



新闻稿

限时禁发

报刊、广播电台或电子媒体不得在 **2022 年 11 月 3 日格林尼治标准时间 17 时** 前引用或摘录本新闻稿及相关报告的内容

(纽约 13 时，日内瓦 18 时)

UNCTAD/PRESS/PR/2022/022*

Original: English

“非官方翻译。如有差异，以英文版本为准”

贸发会议制定了在全球低碳转型中支持最不发达国家的行动

新报告称，**COP27** 是一个加速行动的机会，在世界最脆弱的国家实现互利的气候和发展目标。

(日内瓦，2022 年 11 月 3 日) 在各国召开第 27 届联合国气候大会 (COP27) 之际，联合国贸易和发展会议 (UNCTAD) 制定了必要的行动，以确保全球为实现低碳未来所做的努力不会让最不发达国家 (LDCs) 落后。

贸发会议 11 月 3 日发布的《2022 年最不发达国家报告》称，最不发达国家是“试金石”，历史将据此判断实现低碳转型的努力如何有效考虑发展需求和各国应对气候变化的不同义务和能力。

世界上的 46 个最不发达国家，拥有约 11 亿人口，对二氧化碳排放的贡献微乎其微。2019 年，它们占世界温室气体排放总量的不到 4%。然而，在过去的 50 年里，全世界因气候相关灾害造成的死亡有 69% 发生在最不发达国家。

“最不发达国家不成比例地承受着气候变化影响的负担，”贸发会议秘书长丽贝卡-格林斯潘说。“国际社会必须考虑它们的发展需求，并充分支持它们，以确保公正、平衡和可持续的低碳转型”。

国际社会对最不发达国家的支持对于解决威胁其发展并使其在应对气候变化中付出过高代价的相互交织的挑战至关重要。

商品陷阱加剧了脆弱性

最不发达国家的经济在很大程度上依赖于矿物、金属和燃料等商品的出口，这些商品的二氧化碳排放量很高，而且往往是金属产品、水泥、化肥或电力等碳密集型全球价值链的投入。

* 请联系：联合国贸发会议新闻处，Dan Teng'o, +41 22 917 80 33, +41 76 691 11 52, dan.tengo@unctad.org or unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>

如希望获取有关新闻信息，请在贸发会议网站上注册: <http://unctad.org/en/Pages/RegisterJournalist.aspx>.

在 2018 年至 2020 年期间，约有 80% 的最不发达国家被列为商品依赖型国家，这意味着其商品出口的 60% 以上是初级产品。

因此，报告警告说，全球减少碳排放的努力可能对最不发达国家的出口部门产生不利影响。三分之二以上的最不发达国家的经济依赖于高碳排放商品的出口，如果这些商品的开采急剧减少，这些国家可能面临严重的财政限制和经济产出损失。

最不发达国家狭窄的出口基础和对粮食进口的高度依赖所造成的脆弱性，因乌克兰战争对全球市场的影响和 COVID-19 大流行病而变得更加严重，仅在 2020 年就使最不发达国家新增 3200 万人陷入极端贫困（每天生活费不足 1.9 美元）。

虽然提高最不发达国家的出口能力仍然至关重要，但贸发会议敦促这些国家使用可持续的生产方式，更多地投资于建设新的生产能力和扩大现有能力，特别是在低碳活动方面。

最不发达国家还应促进国内增值和加强部门间的生产联系，否则，进一步开采资源将继续使环境退化，但却无法纠正因商品依赖陷阱而导致的不发达状况。

需要提高对气候风险的抵御能力

报告呼吁进行 "绿色结构转型"，以减少最不发达国家的贫困，并增强其复原力，以更好地管理、适应和应对气候风险。

结构转型意味着从低生产率、劳动密集型生产向高附加值和高生产率的经济活动过渡。

绿色结构转型将对经济、社会和环境负责的增长与经济结构转型相结合。它包括从碳密集的 "夕阳" 部门过渡到低碳的 "朝阳" 经济活动，促进发展道路上的资源（材料、能源、土地、水）的有效利用。

贸发会议表示，绿色结构转型是最不发达国家——以及许多其他（非最不发达国家）发展中国家的首要政策目标，因为它将其发展需要与气候考虑结合起来。

遵守贸易伙伴的政策给最不发达国家带来了新的挑战

报告提出了这样的担忧：在全球贸易中被边缘化的最不发达国家，现在由于其贸易伙伴的环境政策而面临着额外的阻力。

任何贸易伙伴针对出口商品生产过程中产生的碳排放的政策都会对最不发达国家的出口产生强烈的抑制作用，甚至在不发达国家被豁免的情况下也会产生间接的影响。

报告称，如果该政策将污染行业从发达国家转移到最不发达国家，作为前者履行其减少二氧化碳排放承诺的一种方式，可能会产生严重后果——这被称为碳泄漏。

贸发会议敦促国际社会考虑最不发达国家的利益，避免采取限制这些国家的政策空间和增加这些国家中出现污染庇护所的可能性的政策措施。

呼吁 "重新启动" 国际支持和气候融资

报告说，全球去碳化的挑战要求对最不发达国家的国际支持进行 "系统重启"，这些国家约占 22%，在应对极端天气危机时反复呼吁提供资金。

尽管易受气候影响的国家发出了紧急呼吁，但在为与气候变化相关的快速发生的事件造成的损失和损害提供资金方面，仍然没有达成国际协议。

而且，最不发达国家高度暴露于风险之中，由于发达国家未能实现其最初承诺的在 2020 年之前实现的每年 1000 亿美元的气候融资目标，以支持发展中国家适应气候危机，这些风险就更加严重。

气候适应所得到的国际支持远远少于缓解，不仅在资金方面，而且在技术开发和转让、能力发展和技术援助方面。

贸发会议敦促发展伙伴向最不发达国家提供特殊和差别待遇，提供有针对性、足够灵活和长期的资金。这需要履行其气候融资承诺，提高其对融资目标的雄心水平。

理想情况下，这应该是捐助国履行承诺，向最不发达国家提供相当于捐助国国民总收入 0.15% 至 0.20% 的官方发展援助之外的资金。

此外，还需要采取紧急措施，加强对最不发达国家的技术转让，并通过大幅增加对低碳转型所有领域的技术援助和能力建设支持，包括数据和统计能力，提高它们的机构能力。

最不发达国家需要为低碳转型制定国内政策

贸发会议还敦促最不发达国家采取 "绿色工业政策"，加快从碳密集型产业向低碳产业的转型。这需要促进采用绿色技术和创新，建立一个有利于技术升级和更广泛创新的环境。

报告说，绿色工业政策需要包括扩大发展当地的创业精神，提高科技和创新技能，提高生产能力，促进研究和开发，以及提供支持性的基础设施等措施。

最不发达国家还可以利用公共采购政策来加速绿色结构转型，促使经济行为体和消费者做出积极改变。

它们还应该加强调动国内资源的能力，以帮助资助其低碳转型，因为它们的发展融资需求远远超过官方发展援助。

报告称，这将涉及改革税收，加倍努力减少并最终消除非法资金流动，以及改造公共开发银行和中央银行的作用。

关于贸发会议

贸发会议为隶属于联合国的、领先的负责贸易与发展事务的机构。联合国贸发会议是一个常设政府间组织，由联合国大会于 1964 年创立。

贸发会议是联合国秘书处的一部分，拥有 195 个成员国，为联合国系统内成员最广泛的组织之一。贸发会议致力于支持发展中国家从全球化的世界经济中更公平和更有效的获益。

我们开展经济和贸易分析、协助建立共识，并向发展中国家提供技术援助使其能够利用贸易、投资、金融和科技来实现包容和可持续发展。