



联合国 贸易和发展会议

Distr.: General
26 March 2020
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会

贸易和发展委员会

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展
以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议

第四届会议

2020年2月24日和25日，日内瓦

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第四届会议报告

2020年2月25日和24日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
导言.....	2
一. 主席的总结.....	2
A. 开幕全体会议.....	2
B. 为包容性和可持续发展调动资金.....	2
二. 组织事项	6
A. 选举主席团成员.....	6
B. 通过议程和安排工作.....	7
C. 通过会议报告.....	7
附件	
出席情况	8



导言

加强各级扶持性经济环境，支持包容性和可持续发展以及促进经济一体化与合作问题多年期专家会议第四届会议于 2020 年 2 月 24 日和 25 日在瑞士日内瓦万国宫举行。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议秘书长在开幕致辞中强调，要实现可持续发展目标，就必须在能源交付、建设生产能力、提供基础设施和社会包容等领域前所未有地加大力度进行投资和开展协调行动。这只能通过集体行动、大胆的政策和充分调动生产资源来完成。为了实现《2030 年可持续发展议程》，需要完成调动所需财政资源的重大任务，因此需要将多边主义的挑战置于讨论的核心。这在国际贸易领域尤其重要。据贸发会议估计，缩小与可持续发展目标有关的资金缺口需要筹集数万亿美元，其中单发展中国家每年就需要额外筹集 2 万亿至 3 万亿美元。秘书长指出，重要的问题是金融体系是否与目标相匹配，特别是在国际层面，这个问题将是本届多年期专家会议讨论的核心。鉴于全球大环境十分困难，要实现《2030 年议程》，需要大量私人资金涌入，但更重要的是，需要更具创新性和更大胆的思维，考虑如何设计公共政策和调动公共部门资源，转向更具包容性和可持续的增长道路。为此，必须对资金做出新的承诺，并使产业政策与社会包容和《2030 年议程》的期望保持一致。

2. 全球化和发展战略司司长概述了最近与气候变化有关的事件，如澳大利亚的丛林大火，2019 年 7 月南极洲达到有记录以来的最热气温，不断上升的海洋温度达到历史最高水平，而极地冰以前所未有的速度融化。司长指出，资金已成为气候讨论的重要组成部分，与气候有关的风险是国际社会、央行行长和私营部门广泛注意到的一个关键金融问题。司长举例说明了大型私营金融机构努力为应对气候变化作出积极贡献。然而，正如为本次多年期专家会议编写的背景说明中所讨论的那样，有人对私营部门解决这一问题的能力表示关切。司长强调，要解决气候问题，必须承认发展这一维度。将气候、发展和不平等的挑战联系起来至关重要，实现可持续发展目标需要进行大量公共投资、调整私人资金走向、建立新的社会契约和维持协调一致的多边体系。最后，司长指出了该司在全球绿色新政方面开展的工作，以支持发展中国家努力实现向低碳未来的公正过渡。特别是在墨西哥和南非举办的两次研讨会已开始讨论国际贸易规则在多大程度上有助于或妨碍实施公正过渡所需的政策。

B. 为包容性和可持续发展调动资金

(议程项目 3)

1. 为发展促进包容性和可持续投资的宏观经济框架

3. 第一场非正式会议重点讨论了为发展促进包容性和可持续投资的宏观经济框架。各位嘉宾就可持续投资方面的宏观经济框架的要点交换了意见和分析。他们

指出，仅仅 10 年前，全球政策讨论还往往围绕有利于增长的财政紧缩措施展开，但目前的证据表明，由于乘数效应对财政趋势的周期性放大，紧缩导致增长普遍减速。可持续增长需要更高的投资率和平均每名工人拥有更多的资本量，以便改造技术，帮助提供气候可持续的解决方案。在投资率较高的地区，有针对性地解决瓶颈问题并采取其他提升效率的措施仍然至关重要。限制提高投资率的因素因国家而异，这些因素可能来自内部，也可能来自外部，各国需要分享经验，以找到适当的办法。在这方面，各位嘉宾强调了贸发会议为分享国家经验提供的空间。

4. 第一位嘉宾表示，可持续增长需要更高的投资水平。同时，经济持续增长是持续投资的前提条件。在没有强劲和持续的经济增长的情况下，需要通过财政政策打破低增长—低投资的恶性循环，特别是增加公共投资。有证据表明，其他可能的货币政策解决方案，如降低利率，在促进投资方面效果不佳，而增加公共投资的一个制约因素是金融问题。该嘉宾指出，虽然全球层面存在流动性，但挑战在于确保国家层面的流动性。主要金融中心的较低利率减少了全球金融制约因素，但利差很高，需要加以协调来管理风险。最后，该嘉宾表示，可以通过在国际层面使用政策来改进货币风险管理。增加投资是当务之急，但需要采取有利于消费的政策来抵消对消费者的短期不利影响。

5. 第二位嘉宾讨论了主要由于缺乏问责，公私伙伴关系如何对资金的需求和提供之间的差距产生负面影响。因此，民间社会组织开始强调需要减少公私伙伴关系的使用。

6. 在随后的讨论中，一位代表请求提供更多关于紧缩政策的信息，特别是关于不同国家和地区的经验以及观察到的减速情况。一些代表请求进一步讨论各国减缓气候变化的能力以及可成功阻止非法资金流动的政策框架，特别是因为各国政府被发动积极参与但经常发现其能力因资源损失而受到限制。在这方面，各位嘉宾指出，支持紧缩的政策未达到预期结果，不可能开辟增长之路。例如，阿根廷在执行国际货币基金组织的紧缩方案期间出现债务负担违约；大不列颠及北爱尔兰联合王国经历了十年的紧缩，创下一个世纪以来最慢的经济复苏，儿童贫困加剧，分发的紧急食品包数量增加，2019 年超过 100 万份。一位嘉宾指出，许多对气候变化相关影响所负责任较小的国家承受的负担最重，债务减免是一项至关重要的紧急措施，可以帮助遭受自然灾害的国家。另一位嘉宾指出，由于紧缩造成了重大破坏，新的政策讨论正在进行中，并将加大政策行动空间。更大的政策空间可以利用双边贸易数据分析，但应该包括在统一的区域努力中对跨国公司进行审计，这可以改善解决滥用公司税问题所需的政治手段。各国政府可能会注意到，对间接税的依赖可能会对分配产生倒退性影响，此类政策外加紧缩政策，可能会进一步削减需求。

7. 一些代表对为实现可持续发展目标提供资金方面缺乏协调以及办法和优先事项的复杂状况表示关切，并请求进一步讨论投资效率问题。此外，一些代表对国内和国际资金稀缺以及政治如何影响资金提供表示关切。例如，石油出口国的投资占其国内生产总值的比例很高，但仍保持在发展中国家的水平，这就提出了投资质量的问题。在这方面，一位嘉宾指出，重要的并不总是可用的财政空间，而是投资优先事项的效率和投资质量；许多国家仍在辩论政府是否有财政空间进行投资，耽误了工作；因此，传统观点加剧了投资的挑战。关于财政限制，投资本身就是通过共同乘数效应增加财政空间的一种方式，这种乘数效应通过扩大资本

存量来增加公共收入。然而，如果过于激进地推行扩张性措施，短期内可能会出现国际收支问题，因为并不是所有国家都有足够的储备来抵消这种限制。

8. 两位嘉宾强调，在联合国讨论重要的税收问题，可作为目前正在采取的可能受到政治稀释的其他办法的替代办法，这样可以实现诸多好处。例如，可以在联合国谈判制定国际公司税率。在这方面，秘书处指出，必须与国家政策制定者进行对话，以确保全球绿色新政能够推动而不是进一步限制国家议程。多边框架需要支持国家政策，而不是强加条件。

2. 银行和金融机构投资于全球绿色新政

9. 第二场非正式会议探讨了银行和金融机构在投资于全球绿色新政中的作用，审查了宏观经济框架在支持产业政策方面的作用，以及国家在筹集资源方面的作用和公共开发银行的作用。公共开发银行的规模和贡献远远超乎人们的想象。鉴于对气候变化造成金融冲击的担忧，目前正在重新评估央行的潜在作用。在一些国家，央行已经在使用一系列工具来引导信贷转向绿色活动，转离高碳活动。

10. 一些代表强调，他们关切的是，以牺牲环境为代价获利的行为方需要相应地捐款，以弥补资金缺口。一位代表强调，在为可持续发展提高资金方面，需要追究以牺牲环境为代价获利的私营公司的责任。私营部门通过直接投资于以发展为导向的项目，或通过降低风险和征税等间接手段作出了一些贡献，但这些措施未能解决对环境造成的大规模破坏。另一位代表强调需要在各国之间分摊责任，历史上温室气体排放量较多的国家需要承担更多负担。然而，有些国家尚未批准《联合国气候变化框架公约京都议定书》，突显出发达经济体似乎不愿为其他经济体减少温室气体排放的努力提供资金。发展中国家在国内也面临着更紧迫的问题。在这方面，一些代表强调，需要优先考虑国内核心基础设施项目，并为电子商务开发数字生态系统，以满足国家发展需求。此外，两位嘉宾提出，国内发展和全球可持续性不一定是相互矛盾的优先事项，而可能是相辅相成的，但他们指出，发展中经济体在调集资源首先满足基础设施需求方面面临挑战。一位嘉宾建议，不能在国内升级改造基础设施的国家或许能够资助发展中国家的绿色基础设施项目，以此作为抵消本国排放的一种手段。选择使用可再生能源建立数据中心和可靠能源基础设施的发展中国家不那么依赖出口国的化石燃料，并且由于是新技术的早期采用者，因此在绿色经济中受益于先发优势。贸发会议目前正在开展的一项协助各国减轻对塑料的依赖的项目凸显了这一问题。

11. 一位代表询问安全与绿色投资是否是相互矛盾的优先事项，对此各位嘉宾强调，实体环境冲击的影响是流离失所人口的最大驱动因素，也是农业部门就业和生产率下降的主要原因，因此社会凝聚力和与安全面对气候变化的挑战之间存在联系。几位代表询问私营部门在为可持续发展筹资方面能够发挥何种作用，对此嘉宾强调了国际货币基金组织和世界银行认可的私营部门当前作用方面的两个关键问题，以及私营部门能够对可持续发展作出实质性贡献的两个领域。目前公共和私人行为体之间的合作涉及公共机构降低私人投资的风险。因此，公私伙伴关系导致利润被私人分配，而公共部门则承担风险。各位嘉宾强调有必要调整公私伙伴关系合同，以纠正这一问题。此外，需要扭转私人资金的作用，由公共机构首先确定需要资金的部门、项目类型和地区。然后，在私营部门的直接参与下，各国可以启动适合自身不同国情的国家发展计划。对于低碳或小规模项目，需要国家引导的补贴。各位嘉宾强调，通过官方发展援助与私人投资相结合为项目提

供资金有损国内发展议程，因为捐助国往往会对如何支付这种援助做出指示。另一种办法是对预算编制提供支持，从而协助各国拥有服务于国内需求的系统。私营部门亦可避免为尽量减少税收而转移利润，从而为发展议程做出贡献，因为这样做将导致税收损失，并进而致使公共投资的资金严重不足。

12. 若干代表请求嘉宾更详细地介绍发展中国家如何提高国内层面为绿色投资筹资的能力，各位嘉宾强调需要重新定义变革性投资，而不仅仅是为私营部门创造新的收入来源。世界银行使用的框架强调私人行为体的盈利能力是资助项目的关键决定因素，将发展议程限制在这一狭隘的标准之内。为了提高可信度，一位嘉宾建议制定与私营部门无关的新业绩指标。最后，各位嘉宾指出，必须开展能力建设，将论调转变为认可国内筹资能力，以纠正过去 40 年中受到的系统性破坏。通过将当地储蓄与当地信贷创造和指导能力相匹配，为当地可持续项目提供资金，同时与国内民众协商，确定地方一级的需求，发展中国家可以建设为可持续发展筹资的能力。

3. 包容性过渡

13. 第三场非正式会议讨论了包容性过渡的问题，特别侧重于就业和收入方面的公正过渡。各位嘉宾讨论了可持续增长的政策框架、通过提供基本收入解决不平等问题以及在与气候有关的雄心方面实现公正过渡的重要性。若干代表表示重视和赞赏贸发会议在这些领域的工作，并表示需要在联合国其他论坛和多边论坛上进行讨论。

14. 第一位嘉宾讨论了制定全球可持续增长政策框架的必要性。当前的全球经济以新自由主义政策、市场金融化和经济权力集中为特征，有利于少数权贵参与方，而对大多数公民、社区和国家来说收益不足。全球经济受到四个主要趋势的制约，即劳动收入份额下降、公共支出减少、生产性投资减弱和大气中温室气体存量增加。需要一个可信、现实的政策战略来扭转这些趋势，减轻已经造成的损害。需要采取改革措施，鼓励信贷政策、投资促进和绿色技术改造，以实现环境威胁的实质性减缓。最后，政策需要足够大胆，以确保扭转目前的模式，政策还需要全面、内部连贯一致和并经过国际协调。

15. 第二位嘉宾谈到了对公有财产的“掠夺”和“飘零族”的增长。“飘零族”是一个新兴的社会阶层，由那些面临不确定性、缺乏可预测性和保障、影响物质福祉或心理健康的人组成。各位嘉宾讨论了向这一群体和整个人口提供基本收入以创建社会安全网的可能性。世界需要一个新的收入分配体系来应对不平等、经济无保障、私人债务、压力、朝不保夕的生活、机器人、灭绝威胁和民粹主义这八大现代“巨人”。提供基本收入可以在减轻相关挑战的负面影响方面发挥核心作用。此外，可以创建一个基金，通过从公有财产获利的人提供的捐款为这种基本收入提供资金。这将创造一个代际公平的循环，那些受益于公有财产的人将向基金捐款，然后基金将以红利的形式进行分配。随着时间的推移，基金将会增长，红利也会增长。

16. 第三位嘉宾强调了两个主要的合作框架，即《2030 年议程》和《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》，并指出仍然缺乏一致性。2020 年，各国将审查其对减少温室气体排放的国家自主贡献。除非国家发展计划、气候相关计划、财政和投资计划与就业战略、性别问题相关战略和发展战略相协调，否则这些战略很难奏效。挑战在于各国将如何提高标准并实施与之相匹配的政策框架。

如果气候危机不能与贫困、失业、收入不平等和性别不平等的危机以及确保数字化和技术部署造福所有人的挑战一并解决，那么人类的根本不安全感就无法解决。需要启动一个规划进程，吸收工人、社区、决策者和雇主参与，以确保公正过渡。这意味着劳动力市场必须进行重大变革，需要对每个经济体的劳动力市场需求进行分析，因为没有一种放之四海而皆准的方法。

17. 在随后的讨论中，一位嘉宾指出，关于为可持续发展目标筹资的讨论需要包括普惠金融，公正过渡需要有气候保护、消除贫穷和可持续发展方面的目标，并得到体面工作议程和相关政策框架的支持。在回答关于基本收入是否会产生重大影响的问题时，一位嘉宾指出，即使是对弱势人群收入的小小补充，也可以给他们带来自由感和基本安全感，从而产生集体安全感，并对生产力和健康产生倍增效应和积极影响。一些代表希望贸发会议为各国针对具体国情可采取的关键政策提供指导，一位嘉宾指出，有一些政策建议涉及“飘零族”，但各国需要在各级进行全国对话，以确保各级政府对国家发展战略的主人翁意识，并利用这种社会对话帮助指导决策。

18. 一个观察员询问，知名投资者宣布将可持续发展目标置于其战略的核心是否仅仅是对投资组合进行“漂绿”，以及国际社会如何才能利用可持续发展目标和《联合国气候变化框架公约》的框架来指导投资。对此，一位嘉宾指出，这类投资者和伦敦政治经济学院等积极与一些养恤基金接触，以协助将资源分配转向实现清洁经济。联合国支持制定的《负责任投资原则》倡议提供了一套协助投资者的指导原则。

19. 一位代表询问各国如何确定优先事项。对此，一位嘉宾强调了国家决策自主权的重要性。一些代表表示有兴趣进一步参加区域层面的会议，以协助各国在参与国际协调之前制定国家政策。此外，一位嘉宾指出，各国面临的一些问题是系统性的，因为寻租行为已成为在现代资本主义制度和实体经济下获取财富的主要方式。这一经济体系因其与政治进程的联系而得到加强，从而强化了引发多边主义危机背后的少数人的经济主导地位。在解决这一态势之前，无法提供既具可持续性又具包容性的解决方案。需要在多边层面听取“飘零族”的心声，以便增加他们在讨论中的代表性并使其成为一股抗衡力量。

20. 最后，一位代表强调，对贸发会议安排与联合国日内瓦办事处其他会议同期举行会议表示关切。

21. 在总结发言中，主席强调，政策一致性需要超越国家范畴，以确保国际政策协调。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

22. 在 2020 年 2 月 24 日开幕全体会议上，多年期专家会议选举 Sergio F. Toro Mendoza (智利)为主席，Abderrahim Slimane(摩洛哥)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

23. 在开幕全体会议上，多年期专家会议还通过了本届会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.8/10)。议程内容如下：

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 为包容性和可持续发展调动资金。
4. 通过会议报告。

C. 通过会议报告

(议程项目 4)

24. 在 2020 年 2 月 25 日闭幕全体会议上，多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后，在主席的指导下完成报告定稿。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国代表出席了本届会议：

巴林	黎巴嫩
孟加拉国	马达加斯加
多民族玻利维亚国	墨西哥
布基纳法索	摩洛哥
布隆迪	阿曼
刚果	巴基斯坦
吉布提	巴拿马
埃及	菲律宾
萨尔瓦多	摩尔多瓦共和国
芬兰	沙特阿拉伯
冈比亚	西班牙
德国	阿拉伯叙利亚共和国
伊朗伊斯兰共和国	乌干达
约旦	

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

非洲、加勒比和太平洋国家
伊斯兰合作组织
南方中心

3. 下列联合国机关、机构和计(规)划署派代表出席了会议：

联合国训练研究所

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类
欧洲债务和发展网络
高等教育学位标准化国际网络
国际工会联合会
税收正义网

* 本出席名单仅载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.8/INF.4。