



联合国
贸易和发展会议

Distr.: General
4 November 2022
Chinese
Original: English

贸易和发展理事会
贸易和发展委员会
初级商品与发展问题多年期专家会议
第十三届会议
2022年10月10日至12日，日内瓦

初级商品与发展问题多年期专家会议第十三届会议报告

2022年10月10日至12日在日内瓦万国宫举行



导言

初级商品与发展问题多年期专家会议第十三届会议于 2022 年 10 月 10 日至 12 日在日内瓦万国宫举行，部分与会者远程参加。

一. 主席的总结

A. 开幕全体会议

1. 贸发会议秘书长在开幕词中着重指出，在当前严重的生活成本危机之际，国际初级商品市场动态具有重要意义。她强调，初级商品价格高度波动；2021 年，受疫情后经济复苏推动，涵盖各类初级商品的贸发会议初级商品价格指数总体上升 43%，其中燃料价格涨幅最大。秘书长指出，乌克兰战争令初级商品市场波动加剧，特别是粮食、能源和化肥市场，一些初级商品价格大幅上涨。此外，她指出，能源价格高企加上其他因素导致全球通货膨胀率上升，对燃料净进口国和粮食净进口国造成的负面影响尤为严重。秘书长指出，当前的形势为发展中国家提供了促进经济多样化的机会。她指出，初级商品与发展问题多年期专家会议期间的专题会议将讨论竹子和磷酸盐，这两种初级商品具有重要意义。秘书长强调，竹子可在提供负担得起的住房和住所以及环境友好型建筑材料方面发挥作用，在许多发展中国家，竹子作为创收作物，可以发挥重要作用；秘书长还结合全球化肥短缺状况以及防止可获得性危机的必要性，强调了磷肥对于提高农业生产能力，进而促进粮食生产的重要作用。

B. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇

(议程 3)

2. 在第一次非正式会议期间，国际贸易及初级商品司初级商品处负责人介绍了题为“初级商品市场的近期动态、挑战和机遇”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/54)，并概述了近期的趋势和前景。该负责人提请注意被视为避险商品的黄金以及粮食和燃料等初级商品，这些商品的价格因疫情和乌克兰战争等各种因素而上涨。他着重指出，2022 年 8 月，天然气价格同比上涨了 250%，受天然气价格推动，能源价格涨至前所未有的水平。高价格加剧了全球通货膨胀压力，并对能源和粮食安全构成直接威胁。在这方面，他指出，贸发会议强调需要建立具有韧性的贸易和粮食体系，这就需要使进口来源多样化，探索区域市场，并明智地利用可耕地和其他自然资源。

1. 农业

3. 参加讨论的嘉宾如下：国际谷物理事会一名高级经济学家、国际咖啡组织业务主管、斯里兰卡农业部辅助秘书、国际竹藤组织一名代表以及联合国粮食及农业组织一名经济学家。

4. 第一位嘉宾重点介绍了谷物市场的最新动态。谷物供应前景有所改善，但粮食安全方面的关切依然存在，供应量的增加不一定转化为市场可获得性的提升。名义价格上涨，反映了一些更深层的问题，如小麦市场的物流安排使得小麦供应难以运达市场。这位嘉宾指出，2022/2023 年周期的大米产量可能会下降，而几

个生产国的供应前景存在不确定性。例如，印度的出口限制可能会使大米的可获得性吃紧，而撒哈拉以南非洲需要弥补小麦供应水平下降以及自中国进口的数量减少所带来的影响，预计这将对需求构成支撑。这位嘉宾建议，必须监测印度的状况，因为印度既是最大的生产国之一，又是最大的消费国之一。

5. 第二位嘉宾着重介绍了咖啡市场的趋势。咖啡市场因疫情，包括由于餐馆长期关闭而受到负面影响，最近生产国发生的极端天气事件、霜冻和干旱也对咖啡市场造成了负面影响，导致价格上涨；10 年平均价格呈上升趋势。这位嘉宾着重指出，咖啡市场的脆弱性与极端天气事件以及全球产量集中在少数几个市场有关，约 71% 的咖啡生豆产量集中在巴西、哥伦比亚、印度尼西亚和越南。他说，不确定性和币值波动将继续影响咖啡部门，即将出台的关于毁林的法规和其他应对气候变化的环境政策也将对咖啡部门构成影响。

6. 第三位嘉宾详细介绍了粮食作物部门，特别是茶叶市场在斯里兰卡经济中的作用。由于粮食价格高企和气候变化，斯里兰卡的粮食安全状况恶化。这位嘉宾说，引入适当的社会安全网方案以保护最脆弱群体，将是在这方面迈出的一步。为设法减少农业部门的农用化学品使用，政府实施了一项推广有机肥料的政策，美利坚合众国和联合国粮食及农业组织、世界银行等若干实体一直在支持斯里兰卡的这一举措。然而，这位嘉宾指出，有限的外汇储备对长期进口有机肥料构成挑战。

7. 第四位嘉宾以中国四川省为例，着重介绍了国际竹藤组织的成就，包括在科技创新方面的成就。这位嘉宾指出，在技术设备的开发方面还有待取得突破。

8. 第五位嘉宾展望了全球粮食和农业市场的前景。最重要的内容之一是，预计农业生产的增长将超过农业温室气体排放量的增长。这表明，在减少农业相关排放方面正在取得技术进步。然而，该嘉宾指出，预计 2030 年总排放量将增加 6%，需要采取额外措施以确保减少排放量。

9. 在随后的讨论中，一位代表询问，预计农产商品价格下降是基于哪些因素，一位嘉宾就此指出，尽管价格出现波动，但由于生产率的提高将转化为更高的产量和产出，价格预计将恢复下降趋势。秘书处指出，咖啡生产者所占的价值份额很小，询问国际组织为提高生产者的收入份额采取了哪些举措。一位嘉宾详细介绍了国际咖啡组织的举措，包括一些刺激国内消费的举措，并援引了巴西和埃塞俄比亚的例子，在这两个国家，附加值因国内消费增加而大幅提高；还有一些举措针对所生产的咖啡类型，例如有些举措侧重通过认证增加美味和精品阿拉比卡咖啡，而有些举措侧重吸引投资以扩大罗布斯塔咖啡生产国的速溶咖啡相关生产能力。关于许多初级商品价格的波动，一位嘉宾着重指出，海运成本影响了谷物价格；一些嘉宾指出，货币升值仍然是进口国贸易平衡方面的挑战。一位嘉宾补充说，必须监测能源市场的动态，因为天然气价格和石油价格似乎呈现不同走势。秘书处重申，必须建立更具韧性的系统；鼓励各国政府尽可能扩大国内生产，以便更有效地利用资源。最后，一位嘉宾请投资者和国际组织帮助斯里兰卡获得化肥。

2. 矿物、矿石、金属和能源

10. 在第二次非正式会议期间，嘉宾就矿物、金属和能源市场初级商品价格变动的驱动因素以及全球影响提出了见解。参加讨论的嘉宾如下：瑞士一名能源和采

矿行业分析师、采矿、矿物、金属与可持续发展政府间论坛一名商品和宏观经济风险专家、全球天然气中心副主席、法国能源公司 Engie 旗下可再生能源全球业务部首席技术官以及国际能源署石油市场司司长。

11. 第一位嘉宾指出，疫情(包括封锁措施和随后的经济复苏)以及乌克兰战争相继影响了某些战略矿物和金属市场最近的价格走势。由上述基本因素造成的供求波动，是驱动这些金属价格发生变动的主要原因。此外，镍市场出现了一些与金融市场相关的需求转移，导致价格波动，而电动汽车需求正导致战略矿物价格上涨。这位嘉宾强调，需要增加锂等战略矿物的产量，以避免价格急剧上涨。

12. 第二位嘉宾说，贵金属价格主要受工业需求和与金融市场有关的需求驱动，特别是在充满不确定性的时期，贵金属被作为价值储存手段。回收业和采矿业的供给在满足需求方面进展缓慢。这位嘉宾强调，贵金属提供了有益的投资机会，由工业用途和稀缺性带来的内在价值使贵金属成为对冲通货膨胀和汇率风险的工具。最后，这位嘉宾指出，贵金属价格往往反映了投资者基于市况的预期，由于投资者追求收益，供应有限的贵金属是不错的选择。

13. 第三位嘉宾着重指出欧洲天然气市场的供给挑战，该嘉宾指出，鉴于全球供需有些失衡，液化天然气的使用有助于缓和当前供给冲击的影响，并有助于再分配。液化天然气可能会继续发挥重要作用，促使发展中国家在长期内实现能源供应多样化，取代煤炭，并为未来的低碳气体提供平台。最后，这位嘉宾强调，需要增加项目投资，以帮助保持市场平衡。

14. 第四位嘉宾强调，由于太阳能和风能基础设施项目相对容易安装，而且成本大幅下降，这些可再生能源来源与其他来源相比具有竞争力，为可再生能源迅速进入能源组合提供了重大机遇。在实现可再生能源目标方面存在若干挑战，包括缺乏可用的电网，缺乏适合太阳能和风能发电的场所，取得许可证需要较长时间。此外，保护主义政策不支持投资，不健全的法律框架对开发可再生能源构成障碍。这位嘉宾指出，可再生能源增长强劲，但还不足以实现到 2050 年达到碳中和的目标。他建议，一个国家实施的任何转型战略都应具有持久性，同时应注意社会和环境问题。

15. 关于能源，第一位嘉宾说，积极的能源转型需要新的基础设施，这涉及高昂的投资成本。他指出，太阳能和风能来源不再需要通过补贴获得竞争力，并重申这些来源的价格已降至低于化石燃料价格的水平。然而，他强调挑战依然存在，例如在能源储存方面，这可能会减缓促进可再生能源举措的进展。此外，旺盛的可再生能源需求推升了太阳能光伏的制造成本，需要对成本增加进行管理，以加强可再生能源的竞争力。需要找到持久的解决办法，以取代化石燃料的使用，这位嘉宾强调，需要为立即启动可再生能源转型提供有力的政治支持。

16. 第五位嘉宾强调指出，乌克兰战争爆发后石油市场波动加剧，但最近波动有所缓和，价格出现下降。她指出，石油需求增长正在放缓，部分原因在于中国采取的防疫封锁措施。近期能源价格下跌，在一定程度上是由于释放了石油应急储备。最后，这位嘉宾指出，石油输出国组织削减了产量，而其他国家的产量有所增长。

17. 在随后的讨论中，一位代表询问如何限制战略矿物的投机交易以及海底矿物进入市场如何影响价格，一位嘉宾就此建议，生产方和买方之间的价格谈判有助于减少投机交易；由于海底矿物的开采量仍然很低，成本尚未确定，影响可能不

会立竿见影，因为扩大产量需要时间。一个国际组织的代表询问乌克兰战争是否会影响能源安全或能源转型，一位嘉宾就此表示，所有国家都在寻求能源独立，在短期内已经制定了确保供应安全的政策；从中期来看，需要更多地部署可再生能源和天然气脱碳技术，以确保能源安全。另一位嘉宾指出，能源安全已重新列入议程，这位嘉宾将这方面的势头与能源独立联系起来，强调需要加快能源转型以实现安全，并加大对可再生能源的投资。一位嘉宾指出，投资应导向未来使用的基础设施，并强调应对长期需求作出全面的估计。另一位嘉宾强调，需要实现公平、负担得起的能源转型，对于可能实现的目标，不应过于乐观，该嘉宾建议采取谨慎的办法，包括对传统燃料战略性投资不足，以适当管理能源转型。在这方面，秘书处提请注意非洲的能源获取情况，并请嘉宾提供意见，探讨增加能源投资是否会导致以牺牲国内使用为代价的能源出口。一名嘉宾指出，非洲有大量可用的可再生能源来源可供开发，由于生产可再生能源的成本较低，可以迅速扩大生产，以满足各国的能源需求。另一位嘉宾指出，增加获取能源的途径，为各国提供了新建可再生能源基础设施的机会。一位嘉宾指出，难以获得电力是影响生产力的主要障碍，而天然气可用于发电，以改善获取可持续能源的机会。最后，另一位嘉宾说，清洁能源投资正在增加，但主要是在中国、美国和欧洲，由于只有五分之一的投资流向占全球人口五分之二的发展中国家，需要做更多的工作以缩小差距。

3. 竹子对可持续发展的潜在贡献

18. 嘉宾讨论了促进可持续利用竹子的机遇和挑战，并就发展中国家发展竹子部门提出了政策建议。参加讨论的嘉宾如下：国际贸易及初级商品司一名经济事务干事、喀麦隆常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表团一等参赞、国际竹藤组织中部非洲区域办事处主任、荷兰竹制品公司 **Moso International** 研发部门经理、意大利博洛尼亚大学土木、化学、环境和材料工程系一名副教授、国际竹藤组织一名教授以及菲律宾城市和生物多样性研究发展和推广中心主任。

19. 第一位嘉宾简要介绍了贸发会议出版物《初级商品概览：竹子特刊》，着重指出，竹子的机械和物理性质使之具有作为建筑材料的潜力，并指出建立下游产业的机会。缺乏技能、技术和对现有资源的了解阻碍了这类产业的发展，吸引优质投资进入这一部门，可以促进知识和技术的转让以及技能的提高。最后，该嘉宾指出，应提高对各种机会的认识，制定业务守则以提供实用的使用指南，并将竹子纳入国家住房政策和规章，这有助于促进竹子在复杂结构应用中的使用。

20. 第二位嘉宾强调了竹子在喀麦隆的潜力，并承诺促进该部门的转型，以改善人民的生活条件。喀麦隆致力于与其他国家联系和合作，以发展喀麦隆的竹子部门。

21. 第三位嘉宾强调了竹子在环境管理中的作用，因为竹子可以在碳固存、保护生物多样性和生态系统以及恢复退化土地方面发挥作用。他强调，森林再造可增加木材供应，减缓水土流失，并可促进地下水保护、生态旅游、生物多样性和气候变化减缓。土地改良还可带来创造就业机会和促进重新造林的额外好处。最后，这位嘉宾强调了竹子在实现可持续发展目标方面可发挥的重要作用。

22. 第四位嘉宾着重指出竹子通过附加值而产生的经济价值。要建立增值产业，可以首先分析不同的竹类品种及其特性、收获量和将竹子运往工厂的成本，以便在评估投资之前确定这些产业的可行性。用竹子的不同部分制造产品需要不同的

设备。最后，嘉宾强调，市场对生产部门的知识反馈可以提高现有竹产品的质量。

23. 第五位嘉宾指出了圆竹和工程竹在建筑中的各种用途和限制因素。关于圆竹，她指出，尺寸变异性大、连接牢固性差、文化因素和缺乏现行标准是限制圆竹使用的主要因素。然而，圆竹的优点包括建造速度快和可持续性强。关于工程竹，她指出，挑战之一在于粘合剂对环境的影响。然而，工程竹的优点包括经久耐用、强度高和尺寸标准。最后，该嘉宾指出，正在制定有助于加强竹产业的标准，但需要制定更多的标准，以涵盖建筑的所有方面。

24. 第六位嘉宾介绍了中国在过去 40 年中建立下游竹产业的经验。在这一部门开展的研究使中国能够从 1970 年代的手工生产转向目前采用的机械化生产。这位嘉宾着重指出，在纺织、建筑和化妆品等若干领域，许多常见产品是用竹子制造的，该嘉宾还指出，这都得益于创建工业园区和开展许多研究项目，从而提高了生产率和竹制品的质量。最后，该嘉宾强调，国家政府和竹制品生产区的地方政府注意到发展竹产业的重要性，并为竹产业的发展提供了必要的支持和适当的政策。

25. 第七位嘉宾着重介绍了竹子在菲律宾的不同用途，并指出，菲律宾正在制定各种政策以发展竹产业。他强调，政府已实施各种举措支持该部门的发展，例如建立公私伙伴关系，为竹子生产初创企业提供便利，并向有意进入竹产业的个人提供培训支持，向他们提供公共土地。

26. 在随后的讨论中，一位专家询问各国为促进竹子在住房部门的使用采取了哪些举措，一位嘉宾就此表示，喀麦隆已采取措施增进对国内资源的了解，技能有所提高，但有待制定标准；在这方面，喀麦隆力求效仿其他国家的良好做法。一些代表和专家询问，在萨赫勒地区是否可以利用竹子帮助阻止荒漠化，一位嘉宾就此指出，有逾 1,600 个竹类品种，可以在不同的土壤条件下生长，谨慎的做法是根据所需的降水量、土壤条件和气温绘制品种图谱，以确定最适合在沙漠条件下生长的品种。一位专家问及在发展中国家建立竹产业的挑战，一位嘉宾就此强调，并非所有品种都能为下游产业提供良好的原料，因此需要开展更多研究；竹产业的进一步发展需要进行研究，以便使生产与市场需求保持一致，由于竹产业的成功发展需要技能，谨慎的做法是首先侧重于增值产业的低端，然后再推动多样化，向中高端制成品延伸。另一位嘉宾建议贸发会议调查如何利用竹子生产市场需要的产品，并探讨如何传播这一信息。一位嘉宾着重指出，知识共享是竹子推广过程中的一个阶段，竹子的出口潜力很大，但各国应从简单的产品开始。另一位嘉宾举了一个例子，中国有个地区因采矿而经历了荒漠化，当地政府种植竹子帮助恢复了土地，并发展了生态旅游业；此外，竹笋成为新兴的利润丰厚的食品工业的一部分。一位嘉宾指出，制定标准是鼓励广泛利用竹子的关键，因为这些标准能够促进竹子使用的多样化，而国际标准化组织可在这方面提供指导。最后，另一位嘉宾指出，国际竹藤组织正在与成员国合作制定标准。

4. 磷肥与粮食安全：磷酸盐市场的新格局

27. 嘉宾就磷酸盐市场的总体前景提出了见解。国际贸易及初级商品司初级商品处负责人在会议开幕时强调了磷酸盐对粮食安全和能源转型的重要性。参加讨论的嘉宾如下：国际贸易及初级商品司一名经济事务干事、大不列颠及北爱尔兰联合王国矿业公司 Norge Mining 创始人以及国际化肥工业协会市场资讯部门主任。

28. 第一位嘉宾概述了磷酸盐的种类以及磷酸盐在各行业特别是农业中的用途。关于市场结构，他着重指出，逾 70% 的磷酸盐产量集中在四个国家，即中国、摩洛哥、俄罗斯联邦和美国。他指出，农业磷酸盐消费与化肥和能源价格之间存在密切关系，这在目前构成一项挑战。此外，他提及消费的区域差异，指出许多非洲国家往往化肥消费不足。在这方面，他强调需要更好地了解非洲农民在利用化肥市场方面面临的障碍以及潜在解决办法，以克服挑战。

29. 第二位嘉宾提及挪威最近发现的磷酸盐矿床，指出该国有可能成为主要出口国。在疫情、供应链受阻和乌克兰战争等多种冲击对化肥市场造成不利影响之际，这将有助于改善粮食安全并支持能源转型。新矿床将特别有利于欧洲联盟实现减少对关键原材料进口的依赖的目标，这也将有利于其他贸易伙伴，减少对一个或几个进口商的依赖。关于采矿的可持续性层面，这位嘉宾强调必须遵守与环境、社会和治理有关的标准和现行政策。最后，他着重指出，粮食供应受阻加上化肥短缺，对粮食安全构成重大威胁，特别是在低收入国家。

30. 第三位嘉宾详细介绍了包括磷肥在内的化肥价格近期的变化情况，并对今后五年的消费量作出预测。她指出，化肥供应链像目前这样在短时间内多次受阻的情况是罕见的。除地缘政治紧张局势和能源价格上涨以外，在可获得性问题上的不确定性和出口限制也对化肥市场产生了负面影响。这位嘉宾指出，今后几年最大的制约因素可能是钾肥的可获得性，其次是氮肥和磷肥的可获得性，这些都受到生产和出口限制以及能源密集型钾肥和氮肥的高投入成本等因素驱动。最后，她指出，由于化肥价格高以及市场准入受限，非洲的化肥使用量可能会出现最大降幅，这可能会对该区域的粮食安全产生负面影响。

31. 在随后的讨论中，一位代表询问按地区分列的磷酸盐生产统计数据，秘书处就此指出，联合国粮食及农业组织的数据库提供了这方面的信息。一位专家就目前出口受阻，包括俄罗斯联邦氨出口受阻问题提出询问，一位嘉宾就此指出，目前正在讨论恢复出口，包括在联合国主持下恢复出口。秘书处请嘉宾就本地磷肥产量如何满足非洲的消费需求发表意见。在这方面，一位嘉宾强调，鉴于摩洛哥的磷酸盐产量很高，必须将北非和撒哈拉以南非洲分开考虑，以便准确确定出口原产地；并指出撒哈拉以南非洲的需求并非仅由该区域的生产者满足。

5. 磷肥与粮食安全：在发展中国家扩大磷肥的利用

32. 嘉宾讨论了发展中国家获得磷肥的机会和扩大化肥使用的努力。参加讨论的嘉宾如下：非洲植物营养研究所所长、摩洛哥磷酸盐公司 Office Chérifien des Phosphates 业务发展部门主任以及斯里兰卡农业部辅助秘书。

33. 第一位嘉宾强调了土壤健康对农业生产力的重要性，并详细介绍了养分施用不当如何对产量产生不利影响，从而导致恶性循环，造成土地退化、营养不良和贫困。此外，对化肥最佳施用方式的认知水平低和市场不确定性也对农民构成了障碍。该嘉宾着重介绍了非洲植物营养研究所为支持非洲农民和增加化肥使用所作的努力，包括两个正在开展的项目，这些项目考虑到土壤类型和农民的经济能力，目的是改进农业实践。最后，他强调需要提高生产系统的韧性，以确保生产系统能够更好地抵御短期冲击，同时保持财务上的可行性。

34. 第二位嘉宾强调，必须适当使用化肥，以提高产量。她指出，2020 年，本地生产的磷肥满足了非洲 64% 的磷肥需求，但整个非洲大陆的生产分布不均，

Office Chérifien des Phosphates 为支持扩大本地生产能力提供了协助。最后，这位嘉宾指出，非洲农民在化肥使用方面经济承受能力不足且认识水平不够，高昂的运费和税收加剧了农民面临的障碍。

35. 第三位嘉宾详细介绍了斯里兰卡磷酸盐产业的现状和趋势，并列举了政府利用 Eppawala 矿床的磷灰石生产过磷酸钙的举措。这一举措旨在部分替代目前的磷肥进口，从而节省外汇，降低发放化肥补贴的必要性，因为该举措将增加农民获得化肥的机会并造福农业部门。

36. 在随后的讨论中，一位代表询问正在制定哪些方案以帮助农民确定磷肥的最佳购买量和使用量，一位嘉宾就此表示，非洲植物营养研究所的目标之一是为农民提供支持，提出针对具体地点、适合农田的建议，这涉及了解不同的土壤特性，以预测和推荐适当的肥料使用，还涉及根据生物物理状况和农民的经济条件提出建议，以确保增产办法在科学上适当，在财务上可行。一位专家建议考虑一些发达国家的肥料生产方法，例如，在日本，以动植物残体为基础制造的液体肥料在质量和价格方面与市场上较传统的产品相当。有专家询问应如何减少当地社区出于环境关切对开采磷酸盐的顾虑，另一位专家就此指出，环境影响取决于矿床中发现的岩石类型以及采矿作业中使用的开采、运输和废物管理做法；在这方面，他鼓励遵守最佳采矿做法，确保透明度，并让利益攸关方，包括当地社区参与进来，以期减少顾虑。

C. 依赖初级商品的发展中国家实现经济多样化的途径

(议程项目 4)

37. 国际贸易及初级商品司初级商品处负责人在非正式会议开幕时介绍了题为“依赖初级商品的发展中国家实现经济多样化的途径”的说明(TD/B/C.I/MEM.2/53)，着重指出依赖初级商品所带来的持续挑战。

1. 产品和出口多样化

38. 嘉宾重点讨论了在气候变化、疫情和乌克兰战争等全球危机背景下依赖初级商品的发展中国家的多样化问题。参加讨论的嘉宾如下：国际贸易及初级商品司一名经济事务干事以及联合王国 Norge Mining 创始人。

39. 第一位嘉宾着重指出多样化的驱动因素，重点介绍了成功实现出口多样化的国家的最佳做法、横向驱动因素和有针对性的措施。

40. 第二位嘉宾提出了一项概念性建议，详细说明了依赖初级商品的发展中国家如何在健全的经济和政治治理基础上向价值链上游转移。

41. 在随后的讨论中，一位代表强调了出口多样化的困难，包括在已经实现多样化的经济体中；这位代表还强调，贸发会议需要加强编制中等收入国家对初级商品依赖程度的统计数据。关于加强竞争力和市场准入的重要性，一个国际组织的代表要求进一步说明在依赖初级商品的发展中国家，需要如何实施概念性建议和改变治理模式。一位代表强调了经济多样化与经济韧性之间的联系。另一位代表询问贸发会议可以采取哪些方式为依赖初级商品的发展中国家提供支持，秘书处就此举例说明了可在贸发会议三大工作支柱之下提供的支持。

2. 多样化经验

42. 嘉宾就多样化经验提出了见解。参加讨论的嘉宾如下：毛里求斯农产工业和粮食安全部高级农业规划干事、瑞士一名国际咨询顾问、刚果民主共和国一名金融和投资专家、尼日利亚啤酒行业协会 Beer Sectoral Group 执行主任以及商品共同基金一名战略和发展顾问。

43. 第一位嘉宾详细介绍了毛里求斯在 2000 年代成功实施的减少对糖出口依赖的战略以及该战略对经济韧性的影响。

44. 第二位嘉宾着重介绍了蒙古在肉类价值链增值方面的机遇和挑战，重点强调区块链等新技术。

45. 第三位嘉宾详细介绍了刚果民主共和国利用蕴藏钴、镍、锰和锂等关键金属的本地矿床发展电池价值链的战略，重点强调电池前体。

46. 第四位嘉宾分析了区域市场和创新如何帮助非洲酿酒商扩大业务和加强本地附加值。

47. 第五位嘉宾着重介绍了金融工具在扩大影响力投资以实现多样化方面的重要性，并介绍了环境、社会和治理方面的透明度和报告的作用。

48. 在随后的讨论中，与会者着重指出了依赖初级商品的发展中国家在努力实现经济多样化方面所面临的部门挑战，并强调需要重新思考价值链的基本逻辑，因为纯粹的经济逻辑可能会使价值链变得脆弱。一些代表提到刚果民主共和国为发展当地电池投入品产业所作的努力，强调这是根据非洲联盟的非洲矿业远景采取行动的例子，还可以作出进一步有力度的努力，以期在国内生产完整电池。一位代表强调了海底采矿的战略意义，并鼓励更加重视国际海底管理局的活动。另一位代表强调了乌克兰战争对初级商品市场的负面影响，因为乌克兰是主要的谷物生产国，每年为多达 4 亿人提供粮食。

3. 多样化促进粮食安全

49. 嘉宾们详细介绍了各国在粮食安全方面的经验。参加讨论的嘉宾如下：多米尼加共和国常驻世界贸易组织和贸发会议代表团大使兼常驻代表、国际贸易及初级商品司贸易分析处负责人、联合王国西苏格兰大学非洲企业和经济发展研究中心成员兼经济学讲师、沙特阿拉伯环境、水和农业部主管农业的助理副部长以及国际可持续发展研究所一名政策分析员。

50. 第一位嘉宾详细介绍了初级商品价格冲击对发展中国家经济构成影响的不同传导渠道。他列举了多米尼加共和国的事例。该国已从依赖初级商品过渡到更加多样化的经济结构。

51. 第二位嘉宾着重指出贸易壁垒在多样化方面的作用。数据表明，技术规范等非关税措施对发展中国家贸易的影响大于关税。具体而言，非关税措施对农业部门构成严重的贸易壁垒，对妇女、中小企业和最不发达国家的影响尤为严重。

52. 第三位嘉宾指出，本地初级商品交易所有助于改善非洲的粮食安全。在这方面，她指出，可以将初级商品交易所作为手段，解决小户农民面临的主要挑战，如贸易成本高、价格风险和市场准入有限。

53. 第四位嘉宾着重指出沙特阿拉伯粮食体系面临的挑战，如缺水、土壤肥力差和气候变化。他指出，改善粮食安全的战略包括使进口多样化，增加国内生产，实施循环农业以及对粮食体系进行负责任的投资。

54. 第五位嘉宾详细介绍了自愿可持续性标准在东非共同体粮食安全方面发挥的作用。此类标准可有助于提高生产力，同时促进区域性贸易和加强气候复原力。这位嘉宾强调，更广泛地使用此类标准的主要挑战包括政治认可度有限、共同体内部对合规产品的需求水平较低以及农民进入成本较高。

55. 在随后的讨论中，一位专家说，非关税措施可能具有隐蔽性，但会对出口商造成负担。在这方面，一位嘉宾指出，许多非关税措施是各国为了实现食品安全等重要目标而采取的，但降低与此类措施相关的贸易成本至关重要，这可以通过措施的透明度和良好设计来实现；在《建立非洲大陆自由贸易区协定》关于非关税壁垒的附件 5 的规定中就有一种好办法。一位代表指出，认证制度对出口商而言可能成本高昂，从而构成市场壁垒，本地谷物品种和传统知识在可持续农业中的潜在作用值得更多关注。另一位代表指出，多样化和能源转型是阿尔及利亚经济复苏战略的关键杠杆，在这方面，能源和采矿部门发挥了重要作用，包括创造了投资所需的财政资源，使该战略得以实施。一位专家问及沙特阿拉伯的农业用水来源和海水淡化发挥的作用，一位嘉宾就此指出，由于硼浓度较高，淡化海水不能直接用于农业，而是要使用地下水、经淡化处理的海水和集蓄雨水的混合物，嘉宾还表示，创新和技术是提高沙特阿拉伯农业生产力和资源效率的关键因素。一位专家询问多米尼加共和国多样化和价值提升的进一步计划，例如从有机可可转向有机巧克力，一位嘉宾确认已经制定了此类计划。

D. 结论

56. 国际贸易和商品司负责人在总结发言中概括了讨论情况，指出疫情后恢复和乌克兰的战争导致粮食和能源初级商品价格普遍上涨，这对粮食净进口和燃料净进口的发展中国家产生了负面影响。关于经济 and 出口多样化，她强调，多样化是降低发展中国家脆弱性的必要工具，对初级商品进口国和出口国而言都是如此。她指出，发达国家的许多公司正在引入与环境、社会和治理相关的条件，这带来了一些机会，可能会促使初级商品进一步就地转化。关于竹子和磷酸盐，讨论强调了竹子在发展中国家的经济潜力，特别是可以创造生产多样化和工业化机会，并强调了磷酸盐，特别是磷肥在确保农业生产力和粮食安全方面的重要性。

57. 一位代表行使答辩权，表示不认同关于粮食价格上涨原因的发言，并指出，为了帮助缓解粮食不安全问题，正在执行由联合国调解达成的从黑海地区出口谷物的协议。

58. 副主席兼报告员在总结发言中指出，他期待就本届会议期间讨论的事项开展进一步合作。

二. 组织事项

A. 选举主席团成员

(议程项目 1)

59. 在 2022 年 10 月 10 日的开幕全体会议上, 初级商品与发展问题多年期专家会议选举马伊穆娜·基本加·塔里希女士(坦桑尼亚联合共和国)为主席, 何塞·罗贝尔托·桑切斯一丰先生(多米尼加共和国)为副主席兼报告员。

B. 通过议程和安排工作

(议程项目 2)

60. 在 2022 年 10 月 10 日的开幕全体会议上, 初级商品与发展问题多年期专家会议还通过了本届会议临时议程(TD/B/C.I/MEM.2/52)。议程如下:

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和安排工作。
3. 初级商品市场的近期动态、挑战和机遇。
4. 依赖初级商品的发展中国家实现经济多样化的途径。
5. 通过届会报告。

C. 通过会议报告

(议程项目 5)

61. 在 2022 年 10 月 12 日的闭幕全体会议上, 初级商品与发展问题多年期专家会议授权副主席兼报告员于会议结束后, 在主席的指导下完成第十三届会议报告。

附件

出席情况*

1. 贸发会议下列成员国的代表出席了会议：

阿尔及利亚	摩洛哥
巴巴多斯	莫桑比克
多民族玻利维亚国	尼加拉瓜
布基纳法索	尼日尔
柬埔寨	尼日利亚
喀麦隆	阿曼
中国	巴基斯坦
刚果	巴拿马
刚果民主共和国	秘鲁
多米尼加共和国	菲律宾
埃及	俄罗斯联邦
萨尔瓦多	沙特阿拉伯
加蓬	塞舌尔
冈比亚	南非
德国	西班牙
印度	斯里兰卡
伊朗伊斯兰共和国	巴勒斯坦国
牙买加	多哥
约旦	乌克兰
肯尼亚	阿拉伯联合酋长国
黎巴嫩	坦桑尼亚联合共和国
马来西亚	委内瑞拉玻利瓦尔共和国
毛里求斯	越南
蒙古	赞比亚
	津巴布韦

2. 下列政府间组织派代表出席了会议：

商品共同基金
 英联邦秘书处
 欧洲联盟
 国际咖啡组织
 国际谷物理事会
 国际橡胶研究小组
 意大利—拉丁美洲学会
 经济合作与发展组织
 非洲、加勒比和太平洋国家组织

* 本出席名单载列登记的与会者。与会者名单见 TD/B/C.I/MEM.2/INF.13。

伊斯兰合作组织

3. 下列专门机构和有关组织派代表出席了会议：

联合国粮食及农业组织

联合国工业发展组织

世界银行集团

世界卫生组织

世界贸易组织

4. 下列非政府组织派代表出席了会议：

普通类

国际可持续发展研究所

高等教育学位标准化国际网络

第三世界网络

“瑞士村”非政府组织
