



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
8 August 2022
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Комиссия по торговле и развитию
Рассчитанное на несколько лет совещание
экспертов по торговле, услугам и развитию
Девятая сессия
Женева, 4–6 июля 2022 года

**Доклад рассчитанного на несколько лет совещания
экспертов по торговле, услугам и развитию о работе
его девятой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве 4–6 июля 2022 года



Введение

1. Девятая сессия рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по торговле, услугам и развитию состоялась 4–6 июля 2022 года во Дворце Наций в Женеве с физическим и удаленным участием.

I. Резюме Председателя

A. Первое пленарное заседание

2. Генеральный секретарь ЮНКТАД выступила со вступительным словом, в котором она подчеркнула, что рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию является исключительной платформой для обсуждения роли торговли услугами в экономической диверсификации. Решение этого вопроса важно в свете нынешнего каскада кризисов во всем мире, пандемии, изменения климата и войны на Украине. Как подчеркивается в Бриджтаунском пакте, для повышения устойчивости к экономическим вызовам необходимо преобразовать экономику, сделав ее более диверсифицированной. Торговля услугами играет ключевую роль в экономической диверсификации. Предоставляя ресурсы для широкого круга видов деятельности во всех секторах экономики, услуги могут влиять на эффективность и конкурентоспособность всей экономики и способствовать переходу к более диверсифицированной и устойчивой экономике. Способствовать такой трансформации услуг может продолжающаяся цифровизация. Генеральный секретарь заявила, что для того, чтобы воспользоваться этой возможностью, страны должны инвестировать в цифровую инфраструктуру и устранять пробелы в системах связи внутри стран и между ними. Цифровая инфраструктура зависит от других ресурсов, некоторые из которых поступают из-за рубежа; в 2018 году на иностранные ресурсы приходилось 22 % стоимости услуг информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), полученных от поставщиков в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Это помогло подчеркнуть необходимость согласованности между торговой политикой, влияющей на предоставление иностранных ресурсов, и промышленной политикой, влияющей на предоставление внутренних цифровых услуг. Растущая цифровизация может указывать на необходимость подстройки существующих правил торговли в отношении характера предоставления услуг, а также выверенного баланса между целями торговли и регулирования. Наконец, Генеральный секретарь заявила, что правила торговли на двустороннем, региональном и многостороннем уровне могут способствовать перемещению людей, информации и технологий и что надежные механизмы регулирования должны способствовать эффективному, включающему и всеобщему доступу к услугам.

3. Исполняющая обязанности Отдела международной торговли и сырьевых товаров представила справочную записку секретариата (TD/B/C.I/MEM.4/26). Она подробно рассказала о предыдущих сессиях рассчитанного на несколько лет совещания экспертов и о мандате в области торговли услугами, впервые данным на тринадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. На нынешней и последующих сессиях экспертам было предложено поделиться передовым опытом предпринимательской деятельности, который может способствовать реализации Повестки дня устойчивого развития до 2030 года. В Бриджтаунском пакте государства-участники заявили, что трансформация экономики на основе диверсификации — одна из четырех основных трансформаций, необходимых для перехода к более устойчивому, цифровому и включающему всех миру всеобщего процветания. Рассчитанное на несколько лет совещание экспертов будет основываться на основных выводах предыдущих сессий, на уроках, извлеченных в ходе сессий Глобального форума по услугам, и опираться на результаты деятельности ЮНКТАД по оказанию технической помощи с учетом того, как созданный потенциал способствует экономической диверсификации развивающихся стран. Она сообщила, что между сессиями ЮНКТАД могла бы взаимодействовать с

экспертами на сессиях диалога по торговой политике или в рамках неофициальной рабочей группы по данным об услугах. Нынешняя сессия будет посвящена цифровым услугам и опыту разных регионов в отношении роли торговли услугами в экономической диверсификации и устойчивости к внешним шокам.

4. Основной докладчик остановился на связях между торговлей услугами и экономической диверсификацией, рассказав о недавнем исследовании структурной трансформации в Африке на материале 13 стран, на которые приходится соответственно 31,1 % и 44,1 % населения и валового внутреннего продукта (ВВП) Африки. Он отметил, что устойчивое развитие и рост во многом зависят от инноваций и производительности труда в сфере услуг. Кроме того, благодаря цифровизации и научно-техническому прогрессу расширились возможности международной торговли услугами, которые стали средством построения менее углеродоемкой экономики. Исследование выявило положительную корреляцию между производительностью труда и удельными затратами на услуги, показало сдвиг в сторону нематериальных активов в связи с трансформацией структуры занятости и продемонстрировало, что торговля услугами растет быстрее, чем торговля товарами. Докладчик отметил, что развитие сектора услуг дает преимущества, но также создает риски, приведя в этом отношении пример Руанды, где сокращение рабочих мест из-за пандемии в этом секторе составило 72 %. Услуги также уязвимы; один из уроков пандемии, понимание которого позволит избежать негативных последствий экономических шоков, заключался в том, что страны не должны чрезмерно специализироваться на определенных услугах. Большая часть торговли услугами ведется по второму способу (потребление за границей) в форме туризма или деловых поездок. Однако цифровизация привела к диверсификации и переходу от четвертого способа (присутствие физических лиц) к первому способу (предоставление услуг в других странах). Кроме того, хотя технологии упрощают предоставление услуг в других странах без необходимости поездок, торговля цифровыми услугами во многом зависит от доступа к соответствующей инфраструктуре и ее стоимости. В этой связи докладчик привел пример тенденции аутсорсинга задач с помощью цифровых платформ привлечения работников в разных странах. Он подчеркнул важность политики и нормативных актов, а также сбора данных для совершенствования анализа торговли услугами и информационного обеспечения политики. Для поддержки такой торговли необходимы реформы, включающие либерализацию в сочетании с реформой регулирования. Он подчеркнул необходимость анализа взаимодействия между политикой торговли услугами, цифровым регулированием и параметрами экономического управления. Одним из требований в этом отношении было наличие современно обновляемых данных об услугах и цифровой политике. Также полезно изучить тематические исследования и анализы цепочек создания стоимости, раскрывающие политические источники торговых издержек. Наконец, докладчик предложил рассмотреть альтернативные механизмы отраслевого или конкретного международного сотрудничества в области цифрового регулирования в рамках торговых соглашений или в качестве дополнения к ним.

В. Меняющийся ландшафт цифровой торговли услугами

(Пункт 3 повестки дня)

1. Торговля услугами, экономическая диверсификация и устойчивость к экономическим шокам

5. На первом неофициальном заседании один из участников дискуссии остановился на торговле услугами, предоставляемыми в цифровой форме, в Азиатско-Тихоокеанском регионе, подробно описав широкий спектр связанных с ней секторов. Торговля такими услугами была более устойчивой во время пандемии и ускорилась в регионе, доля которого в мировой торговле такими услугами увеличилась в 2005–2020 годах с 17 % до 24 %. В тот же период доля Латинской Америки осталась на уровне 2 %, а доля Африки увеличилась с 1 % до 2 %. Страны с высоким доходом, как правило, имеют большую долю экспорта таких услуг. У стран Азии имеется потенциал расширения такого экспорта как стратегии развития, однако низкая

производительность труда и конкурентоспособность при высоких нормативных барьерах остаются хроническими проблемами региона. Движущие силы торговли цифровыми услугами включают человеческий капитал, цифровую связь и инвестиции. Кроме того, участник дискуссии высказался за либерализацию торговли и дерегулирование внутри страны в качестве средств, способствующих развитию такой торговли. Такая политика могла бы снизить издержки внешней и внутренней торговли и иметь побочный эффект за счет связей в глобальных цепочках создания стоимости в таких отраслях, как обрабатывающая промышленность и сельское хозяйство. Однако политика, связанная с данными, например в отношении локализации, может оказать негативное влияние на торговлю такими услугами. Доля мер по локализации данных, применяемых странами Азии, выше, чем в других регионах. Что касается политики, то участник дискуссии подчеркнул важность инвестиций в человеческий капитал, цифровой потенциал, инфраструктуру ИКТ и связь. Также необходим сбалансированный подход к потокам бесплатных данных, позволяющий расширить торговлю услугами, предоставляемыми в цифровой форме, при одновременном признании проблем защиты и конфиденциальности данных. Ключевое значение для прозрачного, справедливого и согласованного регулирования, налогообложения и либерализации имеет международное сотрудничество на основе региональных торговых соглашений и Соглашения о партнерстве в цифровой экономике. Возможны различные последствия и балансы плюсов и минусов, например, для квалифицированных и неквалифицированных рабочих, а также для городских и сельских районов. Наконец, участник дискуссии заявил, что государство призвано сыграть решающую роль в повышении конкурентоспособности цифровых услуг в масштабах всего общества и решении проблем цифрового разрыва и последствий политики развития цифровых услуг для распределения доходов.

6. Другой участник затронул важность диверсификации в Африке и роль торговли услугами как фактора экономической диверсификации и устойчивости к экономическим шокам. Диверсификация важна из-за связей с отечественной экономикой и достижения более высокого уровня эффективности производства. Ее отсутствие подразумевает уязвимость для внешних потрясений, при том что диверсификация является ключом к регулированию волатильности и обеспечению стабильного пути справедливого роста и развития. Услуги послужили локомотивом диверсификации, создав в глобальном масштабе более двух третей экономического производства и две трети прямых иностранных инвестиций, а также большую часть рабочих мест. Производственные предприятия все чаще экспортировали услуги в качестве стратегии повышения добавленной стоимости и установления долгосрочных отношений с клиентами. Стратегия развития торговли услугами стимулировала диверсификацию, поскольку в качестве ресурсов услуги способствовали экспорту новых или модернизированных товаров и выходу на новые рынки. Этот сектор также способствовал занятости, создавая больше рабочих мест на более ранних этапах развития, причем еще большее значение услуги имели для занятости женщин. Что касается общей озабоченности, то участник дискуссии отметил, что рост в сфере услуг не обязательно означает сокращение производства обрабатывающей промышленности. Услуги способствуют торговой интеграции, обеспечивая базовую инфраструктуру, от которой зависит торговля товарами. Услуги и торговля услугами также служат ключевыми элементами глобальных и региональных цепочек создания стоимости, поскольку услуги обеспечивают «клей», соединяющий фрагментированные и рассредоточенные производственные стадии цепочек создания стоимости, и они играют центральную роль в цифровой торговле не только потому, что они дают необходимую инфраструктуру, но и потому, что широкий круг товаров теперь можно получить по сети. Развитие производственного потенциала сферы услуг является важнейшим средством как совершенствования, так и диверсификации производства товаров и услуг из-за привязки услуг к цепочкам создания стоимости. Наконец, участник дискуссии отметил, что развитие инфраструктурных услуг будет также способствовать обмену товарами и услугами на национальном, региональном и международном уровне. Услуги имеют важное значение для поддержки подключения микропредприятий и малых и средних предприятий (ММСП) к региональным и континентальным цепочкам создания стоимости для увеличения экспорта в Африке. Это важнейший элемент структурной трансформации на континенте.

7. Одна участница дискуссии подробно рассказала об опыте торговли услугами в Карибском бассейне. Она отметила, что на сферу услуг приходится более половины ВВП и занятых в странах — членах Карибского сообщества. Режим единого рынка признает вклад секторов услуг в экономическое развитие и устанавливает приоритет инфраструктурных услуг, в частности тех, которые повышают конкурентоспособность, а также устойчивого развития туризма и диверсификации туризма и его связей с другими секторами. Пандемия негативно повлияла на туризм и сместила акцент на предоставление услуг по сети. В региональных стратегиях сектора услуг также признается важность инфраструктурных услуг, которые вносят вклад во все сектора. Участница дискуссии заявила, что цифровизация, играющая центральную роль в создании стоимости, должна быть ключевым аспектом стратегий развития сектора услуг в странах-членах. Что касается цифровых услуг, то странам-членам необходимо реализовать стратегии расширения предоставления услуг по цифровым сетям. Торговля услугами может обеспечить доступ к экономически выгодным услугам, которые могут помочь другим отраслям повысить производительность и конкурентоспособность, а доступ к определенным услугам может способствовать достижению в странах-членах цели региональной продовольственной безопасности. Чтобы максимально реализовать потенциал торговли услугами для экономической диверсификации и устойчивости, Карибскому сообществу необходимо устранить узкие места в инфраструктуре, недостатки в нормативно-правовой базе и правоприменении, а также нехватку знаний и детализированных данных об услугах, чтобы обеспечить информационное обеспечение политики. На международном уровне ЮНКТАД могла бы играть определенную роль, проводя исследования, оказывая техническую помощь и содействуя проведению таких форумов, как рассчитанное на несколько лет совещание экспертов и Глобальный форум по услугам, с целью обмена опытом проведения политики в сфере услуг. Наконец, она напомнила, что в заявлении министров группы малых островных развивающихся государств на пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию содержится призыв к ЮНКТАД усилить техническую поддержку в устранении пробелов в инфраструктуре и построении более диверсифицированной, устойчивой и жизнестойкой экономики.

8. Представитель секретариата рассказал о значении и проблемах, инструментах и ресурсах, связанных со статистикой международной торговли услугами. Услуги важны, но их по-прежнему недооценивают; важность исследований и анализа признается, но такая деятельность требует данных. Количественная оценка услуг — сложная задача, поскольку они неосвязаемы и их трудно определить, а также имеются проблемы, связанные со сбором данных, который требует сотрудничества между различными учреждениями. Важное значение имеет сотрудничество между национальными статистическими ведомствами, центральными банками и международными организациями. Представитель секретариата рассказал об осуществляющихся ЮНКТАД онлайн-курсах по сбору и распространению данных о торговле услугами и подчеркнул необходимость платформы заинтересованных сторон в форме неофициальной рабочей группы по данным об услугах для обсуждения потребностей и пробелов, а также выявления возможностей финансирования и поддержка развивающихся стран.

9. В ходе последовавшего обсуждения несколько делегатов, указав на рост доли торговли услугами, сослались на недавнее исследование, показывающее, что политика торговли услугами носит более сдерживающий характер, чем тарифы; а также отметили, что цифровизация, ведущая к изменению способов предоставления услуг, открывает возможности получения выгод от торговли услугами. В этой связи один делегат выразил признательность ЮНКТАД за поддержку сектора услуг ИКТ в Доминиканской Республике.

10. Другой делегат коснулся итогов Всемирной торговой организации (ВТО), отметив, что декларация о завершении переговоров о внутреннем регулировании услуг (декабрь 2021 года) не ставит под сомнение право регулирующих органов вводить правила в случае необходимости. Внутреннее регулирование услуг должно учитывать качество, прозрачность и участие заинтересованных сторон, и делегат заявил, что нормативно-правовая база имеет важное значение и может привести к снижению

торговых издержек, сославшись на краткий обзор торговой политики ОЭСР и ВТО, показывающий выгоды, связанные с торговлей, среди государств-членов, которые реализовали декларацию, по сравнению с теми, которые этого не сделали, и побочное воздействие внедрения передовой практики регулирования, которая расширила торговлю услугами. В этой связи представитель одной межправительственной организации вновь заявил о важности совершенствования международного сотрудничества и о необходимости дополнительных усилий; он также подчеркнул важность либерализации торговли и внутреннего дерегулирования в этом секторе, а также необходимость инвестиций в ИКТ, чтобы повысить доступность услуг для всех.

11. Один делегат упомянул поставленную в Программе действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов цель удвоения экспорта этих стран, которая не была достигнута в части торговли услугами. Этот сектор является одним из основных источников формирования ВВП в этих странах, и модель экспортоориентированного роста, принятая в большинстве стран, остается уязвимой для экономических шоков. Во время пандемии пострадали страны, зависящие от туризма, например Камбоджа; решение возникших проблемы позволит усилить диверсификацию и повысить устойчивость. Делегат подчеркнул необходимость реального введения в действие положений об особом и дифференцированном режиме, а также важность расширения поддержки доступа на рынки для наименее развитых стран в целях расширения экспорта услуг. ЮНКТАД могла бы оказать поддержку наименее развитым странам в разработке статистики, чтобы выработать соответствующие политические меры.

12. Представитель одной межправительственной организации подчеркнул, что туризм стал сектором, наиболее пострадавшим от пандемии, которая создала трудности для развивающихся стран, женщин, молодежи и малого бизнеса, и что он еще не восстановился; число международных поездок по-прежнему примерно на 61 % ниже уровня до пандемии. Он предложил несколько мер для решения текущих проблем, в том числе в связи с войной на Украине, которая вызвала экономический шок, подорвав туризм.

13. Несколько представителей межправительственных организаций подчеркнули важность услуг во всех секторах, особенно для повышения производительности труда и конкурентоспособности, а также значение данных для информационного обеспечения политики, связанной с услугами; а также подчеркнул, что страны Африки зависят от сектора услуг, расширяющего возможности для всех участников и повышения диверсификации на национальном и региональном уровне.

14. Основной докладчик вновь подчеркнул важность внутреннего регулирования, политики и передовой практики регулирования в развитии торговли услугами. Кроме того, он подчеркнул необходимость определения приоритетов с точки зрения фирм в секторах, в которых имеются значительные потенциальные возможности. В принципе, цифровые технологии можно использовать для развития экспорта услуг; важно, чтобы национальные эксперты рассмотрели политику и практику других стран, чтобы конкретизировать дальнейшие действия.

2. Потенциал диверсификации в направлении цифровых услуг и с их помощью

15. В своем вступительном слове заместитель Председателя остановился на выводах первого неофициального заседания. Во-первых, прогресс в использовании цифровых технологий для торговли услугами остается неравномерным по регионам, и необходимо сделать больше для поддержки участия ММСП. Некоторые страны Азии расширили сферу торговли услугами, но столкнулись с препятствиями, связанными с торговыми ограничениями, а страны Африки и Карибского бассейна столкнулись с препятствиями, связанными с инфраструктурой и цифровыми компетенциями. Потенциал цифровизации оставался в значительной степени нереализованным, особенно в отношении ММСП, среди которых ММСП, возглавляемые женщинами, составляют большинство. Во-вторых, согласованность политики имеет решающее значение для использования потенциала услуг в трансформирующейся экономике. Необходимо устранить ненужные барьеры и поддержать цифровизацию на основе

иностранных ресурсов. ЮНКТАД могла бы оказать поддержку государствам-членам в отношении данных, необходимых для исследований, ориентированных на политику. В-третьих, участники приветствовали предложение о создании неофициальной рабочей группы по данным. Использование имеющихся данных с большей отдачей могло бы быть полезно для политики торговли услугами, и рабочая группа могла бы внести свой вклад в этом отношении. В-четвертых, участники подтвердили полезность таких форумов, как рассчитанное на несколько лет совещание экспертов, для обмена передовой практикой регулирования и внутренней политики, а также для понимания их воздействия на деятельность компаний, а также подчеркнули необходимость учиться у стран, которые успешно реализовали возможности цифровизации.

16. Один из участников дискуссии подчеркнул, что в цифровом формате реализуется 50 % продаваемых услуг по сравнению с 15 % продаваемых товаров. По оценкам ЮНКТАД, 16 % предоставляемых в цифровой форме услуг приходится на наименее развитые страны, и участник дискуссии заявил, что торговля такими услугами дает странам возможности экономической диверсификации. Такие услуги представляют собой результат многих видов деятельности, таких как недорогие услуги (например, сетевые СМИ), а растущее объединение услуг с товарами стирает грань между товарами, услугами и услугами, которые ранее не могли экспортироваться. Движущими силами торговли цифровыми услугами выступают как традиционные, так и вновь приобретенные компетенции; поэтому для развития потенциала экспорта цифровых услуг необходим экосистемный подход. В этом отношении четырьмя ключевыми взаимозависимыми опорами служат цифровая инфраструктура и готовность, человеческий капитал, инновационная экосистема, а также регулятивная и деловая среда. Импорт цифровых услуг и товаров играет важную роль в обеспечении потенциала и конкурентоспособности как на внутреннем, так и на экспортном рынке. Страны находятся на разных этапах формирования регулятивного потенциала и готовности и сталкиваются с проблемой балансирования коммерческих интересов с соображениями государственной политики и регулированием цифровых платформ. В этом контексте прозрачность регулирования и режим открытой торговли и инвестиций, в числе прочего, служат важными составляющими регулятивной среды. Участник дискуссии также отметил, что большее число ограничений на цифровую торговлю соответствует более медленному росту экспорта цифровых услуг. Тем не менее страны все чаще вводят ограничения, и растущие расхождения в регламентациях между странами могут помешать такой торговле в будущем. Участник дискуссии подчеркнул необходимость партнерства между государством и промышленностью для того, чтобы идти в ногу с развитием технологий и взвешивать преимущества и недостатки ограничений. Региональная интеграция и сотрудничество могут способствовать большему сближению регулирования цифровой торговли.

17. Другой участник дискуссии, проанализировав последние тенденции, подчеркнул, что услуги играют важную роль в процессе роста и структурной трансформации. Кроме того, повысив возможность экспорта услуг, цифровизация увеличила значимость первого способа предоставления услуг. Тем не менее в торговле услугами, предоставляемыми в цифровом виде, имеется разрыв между странами с высоким и низким доходом: Африка, Латинская Америка и Океания здесь отстают. Среди развивающихся стран наибольшая доля экспорта цифровых услуг приходится на Китай и Индию. Цифровой разрыв не позволяет странам с низким доходом участвовать в такой торговле. Что касается трансформирующего воздействия на способы предоставления услуг, то участник дискуссии отметил, что цифровые платформы и искусственный интеллект, в частности, значительно изменили эти способы и что цифровая трансформация также меняет, в числе прочего, онлайн-образование и медицинские услуги. Оказание цифровых услуг создает возможности для наименее развитых стран; такие услуги могли бы способствовать повышению производительности труда, занятости, инноваций и социальных пособий, а также создать побочные эффекты в обрабатывающей промышленности. Однако для развития таких услуг наименее развитым странам необходимо преодолеть проблемы, связанные с цифровым разрывом, нехваткой кадров и инфраструктуры, регулятивными и институциональными проблемами на рынках труда и относительно быстрым ростом производительности труда в передовом секторе цифровых услуг, который может

привести к относительному удорожанию на аналоговые услуги. Участник дискуссии отметил обязательные требования к локализации; ограничения для выхода на рынок; защита прав потребителей, включая ограничения на перемещение данных между странами; защита интеллектуальной собственности; а также проверка контента в рамках правовых и институциональных мер, относящихся к торговле цифровыми услугами. Наконец, участник дискуссии назвал подходы и области, которые страны могли бы рассмотреть при разработке политики, направленной на предоставление услуг в цифровой форме, а именно: общегосударственное формирование политики, укрепление доверия и уверенности, а также поощрение предпринимательства и многостороннего взаимодействия; цифровые компетенции в рамках государственно-частных партнерств; а также международный диалог по торговым правилам.

18. Один из участников дискуссии заявил, что цифровизация является ключевым фактором экономической диверсификации, предоставляя новые средства поставки, создавая возможности экспорта услуг, формируя новые информационные отрасли, объединяя товары и услуги и способствуя появлению новых технологий, изменяющих характер торговли между предприятиями. Индекс ограничений торговли цифровыми услугами ОЭСР показывает, что различия между странами и регионами велики, и имеются возможности их уменьшения. Барьеры для цифровой торговли высоки в некоторых странах Азии, Африки и Латинской Америки. В этой связи страны с меньшим числом ограничений, как правило, имеют больший удельный вес цифровых услуг в общем объеме торговли услугами. Участник дискуссии подчеркнул, что содержательные политические дискуссии опираются на надежные инструменты измерения. Кроме того, более тесное сотрудничество, как региональное, так и международное, имеет ключевое значение для создания благоприятной регулятивной среды.

19. В ходе последовавшего обсуждения один эксперт отметил, что в странах Латинской Америки и Карибского бассейна экспорт услуг сконцентрирован в сфере туризма; на цифровые услуги приходится менее четверти экспорта услуг региона. Это было связано не только со сравнительными преимуществами сектора туризма, но и с другими экосистемными факторами, которые препятствуют производству и экспорту цифровых услуг. Основные препятствия — медленная цифровая трансформация среди ММСП и нехватка человеческого капитала и недорогого доступа к Интернету, а также разнообразный и сложный регулятивный ландшафт. Страны могли бы создавать более унифицированную правовую базу и создавать более совершенные схемы долгосрочного сотрудничества государственного и частного сектора для выявления узких мест, возможностей и практических мер политики. В качестве передовой практики эксперт выделил примеры из Коста-Рики и Уругвая.

20. Другой эксперт, отметив, что экономическая диверсификация в секторах услуг происходит как по вертикали, так и по горизонтали, сослался на недавнее исследование ММСП в Индонезии, показывающее, что внедрение цифровых технологий увеличило возможности более быстрого развития; повышения эффективности; выхода на более широкий рынок, в том числе для экспорта; а также подключения к приложениям для онлайн-маркетинга, финансирования, логистики и хранения. Потенциальные барьеры обнаруживаются в цифровой инфраструктуре; цифровой грамотности и знаниях; а также в политике управления данными. В целом цифровая трансформация сыграла ключевую роль в восстановлении экономики и развитии сектора услуг.

21. Один эксперт рассмотрел знания и цифровые услуги в добывающих отраслях. Услуги являются основным двигателем глобальных цепочек создания стоимости, и торговля услугами растет благодаря аутсорсингу, сервисизации и ИКТ. В добывающей промышленности услуги способствуют созданию стоимости. Наукоемкие услуги находят применение в услугах, связанных с природными ресурсами, и поддерживают производство. В этой связи Центр глобальных цепочек создания стоимости разработал модель модернизации для богатых ресурсами стран, предложив три стадии развития наукоемких услуг: импорт, развитие на местном уровне и экспорт. Так, Австралия, Норвегия и Соединенные Штаты Америки, богатые ресурсами страны, перешли к экспорту наукоемких услуг; а Чили и Южная Африка

начали экспортировать услуги и служат хорошим примером того, как развивающиеся страны могут извлечь большую выгоду из добывающих отраслей.

22. Несколько участников из научных кругов рассказали о том, как технологии индустрии 4.0 меняют многие отрасли услуг, и подчеркнули важность цифровых услуг для экономической диверсификации и устойчивости в Латинской Америке и Карибском бассейне. После пандемии, в свете перебоев в транспорте и логистике, дискуссии были сосредоточены на устойчивости глобальных цепочек создания стоимости. В регионе услуги показали большую устойчивость, чем обрабатывающая промышленность. Чтобы сфера услуг могла функционировать во время кризисов, необходимо преодолеть основные препятствия, заключающиеся в недостаточности инвестиций в региональную инфраструктуру и гибкости регулирования. Так, Коста-Рика стала региональным центром дорогостоящих бизнес-услуг благодаря привлечению ИКТ и фирм по оказанию деловых услуг благодаря квалифицированной рабочей силе, более низким затратам на инфраструктуру и благоприятной геополитической ситуации; а Сент-Люсия перешла от сельского хозяйства к туристическим услугам, которые в значительной степени зависели от иностранного капитала и импорта услуг, и теперь ставит цель перехода к услугам более высокого порядка и снижения зависимости от туризма. Кроме того, в недавнем соглашении об экономическом партнерстве между Японией и Европейским союзом участники договорились содействовать цифровизации и зеленой экономике на развивающихся рынках с помощью региональных или глобальных цепочек создания стоимости и производственных сетей.

23. В связи с этим один эксперт подчеркнул, что в странах Карибского бассейна сектор услуг является ведущим в экономике и имеет решающее значение для, в частности, целей диверсификации, создания рабочих мест и уменьшения бедности. Пандемия обнажила уязвимость зависимости от туризма, но она же послужила ускорению цифровой трансформации, которая может открыть ММСП региона возможности участия в мировой торговле, устраняя географические барьеры. Некоторые страны диверсифицировали экономику, развив сектор услуг на базе ИКТ; для этого ИКТ должны работать в тандеме со средой, благоприятной для экономического роста.

24. Один из делегатов отметил правовые последствия цифровизации услуг и изменений в способах их предоставления, приведя примеры регулирования и ограничения профессиональных услуг в областях медицины и образования, и предложил ЮНКТАД собрать хорошие примеры практики регулирования предоставления услуг в цифровом виде.

25. Один эксперт заявил, что для развития экспорта услуг и устранения торговых барьеров необходимы международные принципы и многосторонняя политика и что национальная политика должна способствовать наращиванию цифрового потенциала и развитию инфраструктуры и прозрачной нормативно-правовой базы. Так, в Мексике правила национального регулирования услуг включаются в торговые соглашения, и в настоящее время осуществляется региональный проект по расширению наукоемких услуг путем выявления регулятивных барьеров для торговли и инвестиций и оказания поддержки в проведении политики, направленной на уменьшение таких барьеров.

26. Секретариат напомнил, что существуют региональные различия в торговле услугами, предоставляемыми в цифровой форме, и особо отметил десятое издание «Оценки региональной интеграции в Африке», ориентированный на либерализацию и интеграцию в рамках Африканской континентальной зоны свободной торговли. Зона свободной торговли придала импульс регулятивному сотрудничеству между странами, помогая увеличить торговлю услугами, поскольку услуги являются основой эффективных региональных цепочек создания стоимости. Кроме того, секретариат обратил внимание на две публикации ЮНКТАД, в которых говорится, что при всей важности общих принципов торговли они не должны становиться препятствием для участия развивающихся стран в международной торговле; а также отметил, что

ЮНКТАД готовит обобщение передового опыта предоставления услуг в цифровой форме¹.

27. Участники дискуссии обсудили передовой опыт разработки национальной нормативно-правовой базы, позволяющей развивающимся странам более эффективно использовать цифровые услуги. Первый участник дискуссии заявил, что возможны общие принципы по таким вопросам, как конфиденциальная информация; необходимы функциональная совместимость, сотрудничество и общие руководящие принципы; а при разработке нормативно-правовой базы важное значение имеют государственно-частные партнерства, а также участие крупных субъектов частного сектора. Второй участник дискуссии заявил, что консенсус по таким вопросам, как владение данными и конфиденциальность, еще не достигнут, и что странам нужны такие платформы, как ЮНКТАД, для достижения консенсуса по глобальным вопросам, при том что необходимо признать пробелы в цифровой инфраструктуре и знаниях, а также в возможностях регулирования и анализа данных; правила не должны становиться торговыми барьерами для развивающихся стран. Третий участник дискуссии напомнил об определенной пестроте нормативно-правовой базы стран и заявил, что сотрудничество между государствами может сыграть ключевую роль в выработке глобальных решений, учитывая общую основу, существующую в таких областях, как электронные транзакции и подписи, которую можно было бы дополнить для обеспечения большей функциональной совместимости регулирования в областях, в которых имеются расхождения. В своем заключительном слове первый участник дискуссии согласился с тем, что стандарты и качество должны регулироваться, заявив, что при предоставлении услуг по сети важны, среди прочего, взаимное признание, качество и защита потребителей. Другие области политики, которые правительства могли бы рассмотреть, включают налогообложение и регулирование данных об услугах. Необходимы дальнейшие исследования о подключении ММСП к рынкам и объединении торговли товарами и услугами. Второй участник дискуссии заявил, что как для здравоохранения, так и для образования необходимы квалификация и сертификаты качества для поставщиков услуг, предоставляемых в цифровой форме; страны не должны ставить под угрозу качество, повышая физическую и ценовую доступность услуг. Третий участник дискуссии заявил, что сертифицирование и лицензирование служат механизмами защиты потребителей и практика такого рода уже существует во многих секторах, причем здесь могут дать решения и временные механизмы лицензирования; а также подтвердил необходимость улучшения и более тесного сотрудничества между странами.

3. Использование потенциала диверсификации: механизмы торговли и сотрудничества применительно к цифровым услугам

28. В своем вступительном слове Председатель рассказала о выводах второго неофициального заседания. Во-первых, необходимо использовать потенциал цифровизации с помощью политики повышения уровня цифровой инфраструктуры и знаний, управления данными и цифровой трансформации ММСП, а также поддержки механизмов регулирования. Согласованность политики, охватывающей несколько секторов, обеспечивающих предоставление услуг, имеет решающее значение. Во-вторых, важна возможность регулирования онлайн-транзакций; цифровизация усложнила регистрацию, группировку, количественную оценку и регулирование международных поставок. Необходимы дальнейшие исследования, позволяющие лучше понять объединение товаров и услуг. Кроме того, партнерство между государством и отраслью необходимо для того, чтобы идти в ногу с быстро меняющимся цифровым ландшафтом. В этой связи ЮНКТАД было предложено собрать примеры передового опыта регулирования цифровых услуг. В-третьих, ключом к развитию таких услуг является совершенствование и укрепление сотрудничества на региональном и международном уровне, и на глобальном уровне важно иметь набор согласованных общих принципов по важнейшим вопросам, таким как потоки данных. Согласование правил могло бы облегчить торговлю такими

¹ См. URL: <https://unctad.org/webflyer/digital-economy-report-2021> и <https://unctad.org/webflyer/what-stake-developing-countries-trade-negotiations-e-commerce>.

услугами при условии, что это не станет препятствием для выхода на рынок развивающихся стран.

29. Один из участников дискуссии подробно рассказал о перспективах Азии. Цифровая торговля, в том числе услугами, составляет растущую долю общих торговых потоков в регионе, и правительства все чаще используют торговые соглашения в качестве механизма решения новых вопросов. Прошлые обязательства в рамках ВТО не охватывали многих цифровых услуг, часто предусматривая ограниченные обязательства по международным поставкам и не устанавливая правил регулирования данных или широкого круга вопросов, связанных с цифровой торговлей. В этой связи многие страны Азии заключили двусторонние и региональные соглашения, охватывающие цифровую торговлю и услуги. Цифровая торговля является сквозной темой, затрагивающей широкий круг вопросов, решать которые необходимо последовательным образом. Во всех недавних региональных соглашениях цифровая экономика рассматривается в различных положениях с разными методами предоставления странами тарифных уступок. Так, в рамках Всестороннего регионального экономического партнерства было принято обязательство использовать метод «негативного перечня», в соответствии с которым будут либерализованы все сектора услуг, если только не сделаны оговорки, и были запрещены требования локализации применительно к услугам. Как бы ни были полезны такие подходы, они применяются только к членам Партнерства. Цифровая торговля не имеет географических границ; поэтому наилучшим решением будущих проблем было бы глобальное соглашение.

30. Другой участник дискуссии рассмотрел изменения в Карибском бассейне, где в авангарде цифровизации находится сектор креативных отраслей. Эти отрасли пострадали во время пандемии из-за снижения мобильности, поскольку предоставление услуг по второму или четвертому способу зависит от передвижения людей. Тем не менее пандемия показала важность первого способа, поскольку с креативным контентом связан рост использования глобальных платформ. Такая платформизация стала результатом высокого спроса на креативный контент, предоставляемый из других стран. Параллельно с этим самой динамичной составляющей торговли услугами стали права интеллектуальной собственности. Однако ныне действующие торговые соглашения, призванные в первую очередь регулировать торговлю товарами, не подходят для содействия росту креативных отраслей и цифровизации и не способны содействовать торговле культурными и творческими услугами в эпоху перехода в торговле от физических товаров к цифровым услугам. Участие развивающихся стран, в том числе карибских, в торговле услугами остается низким или сокращается, показывая, что возможности использования роста креативных отраслей как средства диверсификации еще не реализованы. Необходимо охватить интеллектуальную собственность, ключевую движущую силу цифровой креативной экономики, торговыми соглашениями и устранить барьеры, мешающие выходу на рынки и распространению цифровых услуг, а также нарастить потенциал предложения с помощью повышения квалификации предпринимателей, рыночных инкубаторов и визовых схем повышения мобильности творческих работников.

31. Один из участников дискуссии заявил, что торговля цифровыми услугами приобретает все большее значение для государств, учреждений и предприятий, а также в повседневной жизни. Услуги, предоставляемые в цифровом виде, становятся все более важной частью потребительских корзин, и пандемия послужила ускоряющим фактором их быстрого развития. Видное место таких услуг стало характерной чертой глобализации, поскольку они не ограничиваются географическими границами. Однако потоки данных не всегда точно фиксируются в соответствии с соглашениями об электронной торговле и соглашениями о свободной торговле предыдущих поколений. Участник дискуссии подчеркнул необходимость выйти за рамки концепции электронной торговли и расширить ее охват и определение, чтобы охватить цифровую экономику в целом и отразить социально-экономические аспекты предоставляемых в цифровом виде услуг. Так, в Латинской Америке 73 % торговли такими услугами приходится на неформальный сектор. Пандемия выявила цифровой разрыв внутри стран региона и между ними в плане доступа к таким услугам. Помимо высоких затрат на создание общегосударственной инфраструктуры таких услуг, стоимость доступа к

таким услугам для групп населения с низким доходом определяет, смогут ли они извлечь выгоду из цифровой экономики. На международном уровне цифровые услуги, включая цифровые платежи, концентрируются в нескольких развитых странах и странах — развивающихся рынках. Цифровой разрыв также наблюдается между разработчиками платформ и пользователями, что имеет серьезные последствия для социально-экономического развития развивающихся стран. Наконец, участник дискуссии подчеркнул, что права интеллектуальной собственности, конкуренция и защита данных вызывают озабоченность, заявив, что в соглашениях о свободной торговле нового поколения следует уделять больше внимания нуждам развивающихся стран, чтобы содействовать включающей и прибыльной цифровой экономике для всех.

32. В ходе последовавшего обсуждения один эксперт подробно описал ситуацию в Камбодже, которая с момента присоединения к ВТО в 2004 году имеет один из самых либеральных режимов торговли услугами. Сектор услуг вносит большой вклад в ВВП, что свидетельствует о его важнейшей роли в экономическом развитии. Однако пандемия показала, что модель экспортноориентированного роста уязвима для потрясений из-за ограниченной диверсификации и зависимости экспорта услуг от сектора туризма. Эксперт остановился на четырех ключевых вопросах увеличения вклада торговли услугами в экономическую диверсификацию и повышение устойчивости наименее развитых стран к внешним шокам: решение проблем, связанных с ограничениями на стороне предложения; введение в действие изъятия в отношении услуг и положений об особом и дифференцированном режиме наименее развитых стран и предоставление технической помощи и наращивание потенциала в этой связи; оказание поддержки наименее развитым странам в решении проблем, связанных со статистикой торговли услугами, что имеет важнейшее значение для разработки надлежащих мер политики; а также подготовка цифровой трансформации сектора услуг в наименее развитых странах. Поддержка цифровизации этих стран позволит им улучшить предложение услуг и диверсифицировать экономику для повышения ее устойчивости.

33. Другой эксперт отметил, что в последние годы технологическая трансформация принесла с собой быстрый рост и инновации в сфере цифровых услуг. Во время пандемии торговля такими услугами приобрела важное значение для реорганизации глобальных факторов производства и изменения структуры мировой экономики в результате устранения физических границ. Исследования ЮНКТАД показали, как растет глобальная торговля цифровыми услугами. Кроме того, по состоянию на июнь 2020 года нормы, касающиеся цифровой или электронной торговли, содержали 89 двусторонних и региональных торговых соглашений, охватывавших более 70 стран и регионов мира. Эксперт отметил, что в Китае принят ряд практических мер по содействию развитию торговли цифровыми услугами, включая, в частности, обнародование законов о кибербезопасности, безопасности данных и правах интеллектуальной собственности; принятие политических мер по развитию цифровой торговли; а также участие в разработке международных норм. На многостороннем уровне Китай участвовал в обсуждении вопросов электронной торговли в ВТО и на региональном уровне; некоторые соглашения о свободной торговле содержат отдельные главы, посвященные электронной торговле. Кроме того, прорабатываются более совершенные статистические методы для содействия исследованиям, связанным с определением концепций цифровой торговли и с классификацией категорий. Развитие цифровых услуг в период пандемии повысило экономическую устойчивость и улучшило благосостояние людей, однако необходимо признать наличие значительного цифрового разрыва. Международное сообщество еще не выработало глобальной системы управления, а фрагментация правил торговли цифровыми услугами препятствовала полной реализации цифровых дивидендов. Китай стремится содействовать всеохватному развитию цифровых услуг и делиться опытом развития торговли цифровыми услугами с другими развивающимися странами путем обмена информацией и наращивания потенциала.

34. Один из экспертов рассказал о разнообразии ландшафта цифровой экономики в Африке с точки зрения инфраструктуры, регулирования и развития рынка. Цифровой разрыв связан со значительным гендерным разрывом, в том числе в отношении доступа к финансовым услугам и к Интернету. Стратегия цифровой трансформации

Африки (на период 2020–2030 годов) Африканского союза направлена на содействие внутриафриканской интеграции в цифровую торговлю для обеспечения более широкого участия предприятий в национальной, региональной и международной электронной торговле. Эта стратегия может служить структурным элементом Африканской континентальной зоны свободной торговли наряду с аналогичными инициативами на уровне региональных экономических сообществ, такими как зона свободной цифровой торговли, реализуемая в рамках Общего рынка Востока и Юга Африки, охватывая электронное регулирование, электронную логистику и электронную торговлю, а также стратегию электронной торговли, принятую Сообществом развития Юга Африки. В рамках Зоны свободной торговли продолжаются переговоры о цифровой торговле, в том числе в отношении цифрового управления. Важное значение имеют связи между торговлей услугами и другими областями; такие услуги, как связь, играют важную роль в облегчении торговли товарами. Наконец, эксперт отметил, что также ведутся переговоры по протоколу о женщинах и молодых людях — участниках торговли, который даст возможность решать конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и молодежь в цифровой торговле на всем континенте, и проблему гендерного равенства в целом.

II. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

35. На своем первом пленарном заседании 4 июля 2022 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию избрало г-жу Люси Кирутху (Кения) своим Председателем, а г-на Ли Сын Хвана (Республика Корея) — заместителем Председателя — Докладчиком.

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

36. Также на своем первом пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию утвердило предварительную повестку дня, содержащуюся в документе TD/B/CI/MEM.4/25. Повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Меняющийся ландшафт цифровой торговли услугами.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

C. Открытие сессии

37. На своем заключительном пленарном заседании 6 июля 2022 года рассчитанное на несколько лет совещание экспертов по торговле, услугам и развитию решило, что Председатель должен подвести итоги обсуждения.

D. Утверждение доклада о работе совещания

(Пункт 4 повестки дня)

38. Также на своем заключительном пленарном заседании рассчитанное на несколько лет совещание экспертов уполномочило заместителя Председателя — Докладчика подготовить окончательный текст доклада после завершения сессии.

Приложение

Участники*

1. На сессии присутствовали представители следующих государств, являющихся членами Конференции:

Алжир	Мексика
Аргентина	Науру
Барбадос	Непал
Бельгия	Нигер
Боливия (Многонациональное Государство)	Никарагуа
Бразилия	Объединенная Республика Танзания
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Панама
Вьетнам	Парагвай
Гватемала	Перу
Государство Палестина	Республика Корея
Джибути	Российская Федерация
Доминиканская Республика	Сальвадор
Египет	Саудовская Аравия
Замбия	Сейшельские Острова
Зимбабве	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Индия	Сьерра-Леоне
Иран (Исламская Республика)	Тринидад и Тобаго
Испания	Тунис
Йемен	Уганда
Камбоджа	Узбекистан
Кения	Уругвай
Китай	Чехия
Колумбия	Шри-Ланка
Конго	Эквадор
Коста-Рика	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мадагаскар	Ямайка
Малайзия	Япония
Марокко	

2. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз
Европейский союз
Карибское сообщество
Латиноамериканская ассоциация интеграции
Лига арабских государств
Общий фонд сырьевых товаров
Организация американских государств
Организация исламского сотрудничества
Организация экономического сотрудничества и развития
Постоянный секретариат Общего договора о центральноамериканской экономической интеграции

3. На сессии были представлены следующие органы, подразделения и программы Организации Объединенных Наций:

Всемирная туристская организация
Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

* В этом списке указаны зарегистрировавшиеся участники. Список участников см. TD/B/C.I/MEM.4/INF.9.

Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии

Экономическая комиссия для Африки

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна

4. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная сеть стандартизации степеней высшего образования

Международное общество за единство и доверие потребителей
